

Республика Беларусь
Министерство транспорта и коммуникаций

РАМОЧНЫЙ ПЛАН ПЕРЕСЕЛЕНИЯ
Проект

Реконструкция республиканской автомобильной дороги Р-46

Министерство образования Республики Беларусь
Белорусский государственный университет
Факультет географии и геоинформатики

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета географии и геоинформатики
Д.М. Курлов
« 2020

Зав. научно-исследовательской лабораторией экологии ландшафтов,
канд. геогр. наук, доцент С.И. Кузьмин

Ответственный исполнитель
Старш. науч. сотр. А.Л. Демидов

Минск
Ноябрь 2020

Резюме

Азиатский Банк Инфраструктурных Инвестиций (АБИИ) рассматривает возможность оказания финансовой поддержки Министерству транспорта и коммуникаций Республики Беларусь в реализации проекта реконструкции автомобильной дороги Р-46 Лепель – Полоцк – граница Российской Федерации (Юховичи) протяженностью 0,000-61,500 км. Проект будет состоять из следующих этапов:

Этап 1: реконструкция Национальной автомобильной дороги Р-46 Лепель–Полоцк–граница Российской Федерации (Юховичи) протяженностью 1700-61 500 км и строительство Центра технического обслуживания (ЦТО).

Этап 2: строительство объезда Полоцка и нового моста через реку Западная Двина.

Этап 3: реконструкция существующего Новополоцкого моста через Западную Двину.

Проект будет реализован в соответствии с экологической и социальной политикой (ЭСП) АБИИ, включая экологический и социальный стандарт 2 (ЭСС2): принудительное переселение, Охрана окружающей среды, здоровья и безопасности (ЭСС) Руководства Всемирного банка и соответствующее белорусское законодательство. Эта политика применяется ко всем компонентам проекта, вызывающим вынужденное переселение, независимо от источника финансирования компонента проекта. Она также применяется к деятельности, вызывающей недобровольное переселение, которая непосредственно и материально связана с проектом, осуществляется/планируется к осуществлению вместе с проектом, необходима для того, чтобы проект был жизнеспособным, и не была бы осуществлена, если бы проект не существовал.

Реализация проектной деятельности не предусматривает физического переселения. Может потребоваться ограниченное постоянное или временное приобретение земли и экономическое перемещение, которое будет осуществляться в соответствии с настоящей системой планирования переселения (РПП), как того требует ЭСС2. Кроме того, проект состоит из этапов и мероприятий, детали которых еще не определены, которыми будет руководствоваться РПП, который будет служить руководством для разработчиков, инвесторов и консультантов проекта. РПП является неотъемлемой частью экологического и социального управления проектом и регулирует смягчение потенциального негативного воздействия «Витебскавтодора» на жизнедеятельность населения.

Этот документ определяет политику, процедуры и институциональные требования для разработки подробных сокращенных планов переселения (СПП) для последующих этапов. Что касается этих этапов, то РПП будет давать рекомендации по управлению вопросами приобретения земли и переселения. АРП будут подготовлены, как только Республиканское унитарное предприятие (РУП) «Витебскавтодор» сможет детально установить последствия и разработать меры по их смягчению. АРП будет подробно описывать точное воздействие для каждого пострадавшего от проекта Лица (ЛЗП), определять компенсацию, мониторинг восстановления средств к существованию, а также представлять соответствующие функции и обязанности в отношении восстановления средств к существованию.

Конечная ответственность за реализацию РПП лежит на РУП «Витебскавтодор», которое создаст специальную рабочую группу по реализации проекта (РГРП) для

руководства реализацией проекта. В РГРП будет включен опытный специалист-социолог, который будет гарантировать, что мероприятия проекта реализуются в соответствии с АБИИ ЭСП и настоящего РПП.

В ходе реализации проекта может возникнуть необходимость в приобретении земли и принудительном переселении в результате строительных работ, предусмотренных проектом. Этот документ содержит основные и обязательные для применения принципы, которые предусматривают предотвращение и смягчение любых негативных воздействий на средства к существованию.

Основная цель РПП состоит в том, чтобы определить общие принципы, процедуры, действия, организационные структуры и требования к потенциалу при переселении, если таковые потребуются, а также его влияние на реализацию проекта. Он обеспечивает основу для отдельных СПП для этапов проекта. .

Этот РПП также подробно описывает людей, которые имеют право на компенсацию. Компенсация и льготы должны обеспечивать, чтобы ЛПВП сохраняли или улучшали свои средства к существованию и уровень жизни после завершения проекта. Это относится ко всем мероприятиям, проведенным до объявленной даты закрытия.

Этот РПП является основой для подготовки индивидуального сокращенного плана переселения (СПП), который будет рассчитывать компенсации и обеспечивать сроки их выплаты на основе всесторонней оценки, включая полную перепись пострадавших домашних хозяйств, предприятий, организаций и людей. Никакие строительные работы не могут быть предприняты до подготовки СПП.

Кампания общественной информации и консультаций должна проводиться РГРП (или другим органом, делегированным РГРП) на всех этапах реализации настоящего РПП и последующего РПП. Кроме того, РГРП с участием региональных властей также должна организовать общественные информационные обсуждения для обеспечения раскрытия проектов РПП и СПП и информирования ЛПВП о процедурах выплат компенсаций и переселения.

В соответствии с ограничениями COVID-19 консультации по этому РПП проводились как дистанционно, так и лично, чтобы обеспечить снижение рисков передачи инфекции. Они представили объем проекта, описание временных и постоянных последствий, права ЛПВП на компенсацию и помощь, процедуры рассмотрения жалоб, график мероприятий по приобретению земли, роль различных учреждений и другую соответствующую информацию. Для обеспечения того, чтобы ЛЗП и другие ключевые заинтересованные стороны были проинформированы об этих консультациях, график и места проведения консультаций были публично объявлены до начала мероприятий. Также были сделаны индивидуальные уведомления о потенциальных ЛЗП.

Копии проекта и окончательного РПП на русском и английском языках доступны по следующим адресам в зоне проекта и доступны в интернете по адресу:

Ушачский районный исполнительный комитет: 211524, Ушачи, ул. Ленинская, 12.

Лепельский районный исполнительный комитет: 211174, г. Лепель, ул. Ленинская, 6

Полоцкий районный исполнительный комитет: 211400, г. Полоцк, ул. Толстого, 6

[Вебсайт АБИИ](#)

[Вебсайт «Витебскавтодора»](#)

Для обратной связи с общественностью по проекта в целом, или это РПП можно воспользоваться:

Веб-сайт: [Vitebskavtodor's webpage](#)

E-mail: <https://vitavtodor.by/feedback/elektronnye-obrashcheniya/elektronnoe-obrashchenie-dlya-fizicheskikh-lits.php>

Телефоны: +375 (29) 891-55-00 and +375 (212) 26-24-41

Адрес РУП «Витебскавтодор», ул. Суворова. 16, Витебск, 210026

В рамках проекта были созданы два отдельных механизма рассмотрения жалоб (МРЖ): один – для пострадавших людей, а другой – для сотрудников проекта. Они будут рассматривать любые жалобы или жалобы, связанные с проектной деятельностью. Соответственно, оба потока развиваются в дополнение к существующей в Республике Беларусь на государственном уровне системе рассмотрения жалоб и обращений. МРЖ разрабатывается в соответствии с экологической и социальной политикой Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (ЭСР АБИИ) и применимыми экологическими и социальными стандартами (ЭСС). Оба разработанных потока МРЖ предназначены для оперативного рассмотрения жалоб и решения проблем с использованием понятного и прозрачного процесса, учитывающего гендерные аспекты, культурную приемлемость и легкий доступ для всех людей, затронутых проектом в Республике Беларусь МРЖ также информирует общественность, потенциально затронутую реализацией проекта, и персонал проекта о том, как разрешать жалобы, которые будут возникать в рамках этого проекта. МРЖ не препятствует доступу к формальным процедурам, действующим в Беларуси, и не подменяет их.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	ii
Список сокращений	viii
Определение терминов	ix
1 Характеристика проекта	1
1.1 История проекта	1
1.2 Этапы и компоненты проекта.....	1
2 Принципы РПП.....	3
3 Цели СПП.....	4
4 Структура планирования переселения.....	6
5 Законные требования	6
5.1 Законные требования Республики Беларусь в части переселения затрагиваемых сторон	6
5.1.1 Правовые основы изъятия земель	9
5.1.2 Процесс переселения.....	9
5.1.3 Процесс изъятия земель	10
5.2 Требования АБИИ (ЭСС2 Вынужденное переселение)	11
5.3 Сравнение требований АБИИ по принудительному переселению и белорусского законодательства и действия по устранению этой разницы	13
6 Отбор, оценка и права	15
6.1 Лица, имеющие право на получение компенсации.....	15
6.2 Объявление даты закрытия.....	16
6.3 Оценка пострадавшего имущества.....	16
6.4 Право на компенсацию и помощь	17
7 Подготовка индивидуального СПП	27
7.1 Разработка, утверждение и внедрение индивидуального СПП	27
7.2 Цели СПП.....	28
7.3 Консультации с общественностью во время подготовки и реализации СПП.....	29
7.4 Расходы по приобретению земли	30
8 Консультации с общественностью и раскрытие информации	31
8.1 Консультации с общественностью	31
8.2 Раскрытие информации.....	36
8.3 Отчет о раскрытии РПП.....	37
9 Механизм рассмотрения жалоб.....	38
9.1 Система рассмотрения жалоб Республики Беларусь	38

9.2 Рассмотрение жалоб на уровне проекта.....	40
9.2.1 Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) от пострадавших групп населения	41
9.2.2 Механизм рассмотрения жалоб от работников проекта	41
9.2.3 Функции механизма рассмотрения жалоб	42
10 РПП мониторинг.....	49
Приложение 1: Образец структуры СПП	51
Приложение 2: Процедуры приобретения земли	55

Список сокращений

АБИИ	Азиатский Банк Инфраструктурных Инвестиций
СПП	Сокращенный план переселения
ЦТО	Центр технического обслуживания
КНС	Консультант по надзору за строительством
КУП	Коммунальное унитарное предприятие
СОД	Срок ответственности за дефекты
ОЗБ	Окружающая среда, здоровье и безопасность
ЭиС	Экологические и социальные
ЭСП	Экологическая и социальная политика
ЭСС	Окружающая среда и социальные стандарты
ГН	Насилие на гендерной основе
КРЖ	Комитет по рассмотрению жалоб
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
km	Километр
ПЗП	Приобретение земли и переселение
НГО	Неправительственная организация
ОАО	Открытое акционерное общество
КВ	Коридор воздействия
ЛЗП	Лица, затронутые проектом
ЛПВП	Лица, подвергшиеся временному переселению
РГРП	Рабочая группа по реализации проекта
МВ ЛЗП	Механизм взаимодействия с лицами, затронутыми проектом
РБ	Республика Беларусь
ПП	План переселения
РПП	Рамочный план переселения
РУП	Республиканское унитарное предприятие
ГОСТ	Государственный стандарт Республики Беларусь
ТКП	Технический кодекс практики

Определение терминов

Сокращенный план переселения (СПП) / план переселения (ПП)	Документ, соответствующий принципам и целям АБИИ ЭСС2 и РПП, в котором ответственный орган определяет процедуры, которым он будет следовать, и действия, которые он предпримет для смягчения неблагоприятных последствий, компенсации потерь и предоставления выгод для развития лицам и общинам, затронутым проектом в определенной области. В соответствии с ЭСС2, СПП готовится, когда пострадавшие люди физически не перемещены и менее 10 процентов их производственных активов потеряно или менее 200 человек перемещены.
Компенсация	относится к любой оплате деньгами или натурой восстановительной стоимости приобретенных активов. Компенсация будет выплачена до вступления во владение землей и имуществом во всех случаях.
Коридор воздействия	это область, на которую влияют дорожно-строительные работы или влекут необходимость сохранения участков для использования в связи с ремонтом дорог. В контексте принудительного приобретения земли и переселения именно в этом районе будут определены лица, затронутые проектом, которые имеют право на получение компенсации на основе предельной даты, установленной в рамках проекта. Последствия переселения, как правило, ограничиваются довольно узким коридором воздействия (КВ), который представляет собой область, где людям небезопасно или запрещено занимать здания, заниматься предпринимательской деятельностью или обрабатывать землю. Ширина этого коридора варьирует в зависимости от типа дороги и обычно меньше, чем законное право проезда, которое включает в себя дорогу со всей сопутствующей инфраструктурой, озеленение, безопасность и техническое обслуживание территорий. Для целей планирования переселения все, что должно быть удалено или снесено, будь то навсегда или временно, по определению находится внутри коридора воздействия. и тем, кто страдает от потерь, вызванных проектом, должна быть оказана помощь.
Дата закрытия	Дата начала переписи населения и инвентаризации имущества, затронутого проектом. Если лицо(а) займет(ут) проектную территорию после даты закрытия, они не будут иметь права на компенсацию и/или помощь в переселении. Точно так же не будут возмещены основные средства (такие как построенные сооружения, посевы, плодовые деревья и лесные участки), созданные после даты закрытия. Дата закрытия будет публично объявлена в местных сообществах и на консультационных совещаниях с сопроводительным объяснением. Публичное объявление также будет размещаться, по мере необходимости, в часто посещаемых местах во всех пострадавших районах.
Экономическое перемещение	Включает в себя все потери источников дохода или средств к существованию в результате приобретения земли или затруднения доступа к ресурсам (земля, вода или лес) в результате реализации проекта, независимо от того, должны ли затронутые проектом лица переехать в другое место или нет.

Лица, подвергшиеся временному перемещению	Люди, домашние хозяйства или юридические лица, которые испытывают полное или частичное, постоянное или временное физическое перемещение (переселение, потеря жилой земли или потеря жилья) и экономическое перемещение (потеря земли, активов, доступа к активам, источникам дохода или средствам существования) в результате недобровольного приобретения земли или недобровольных ограничений на землепользование.
Компенсация	это комплекс мер, включающий компенсацию наличными или натурой, восстановление доходов, помощь в переводе, замещение доходов и переселение, которые должны быть приняты ЛПВП, в зависимости от характера их потерь, для восстановления их экономической и социальной базы.
Механизм рассмотрения жалоб	является ли процесс, установленный законом, местными нормативными актами или административными решениями, позволяющим владельцам недвижимости и другим ЛЗП решать вопросы, связанные с приобретением, компенсацией или другими аспектами переселения.
Домохозяйство	означает всех людей, живущих вместе как единая социальная структура. Они идентифицируются в ходе переписи, которая является инструментом их признания и легитимности для получения компенсации, реабилитации и помощи в рамках проекта.
Восстановление доходов	является ли восстановление источников дохода и средств к существованию ЛПВП до их предпроектного уровня.
Принудительное переселение	Включает все случаи, имеющие социальные и экономические последствия, когда в результате реализации проекта земля или активы изымаются в судебном порядке без согласия владельцев или права выбора, что приводит к переселению или потере жилья, потере активов или доступа к активам, а также потере источников дохода или средств к существованию.
Восстановление средств к существованию	Включает в себя все усилия, которые должны быть предприняты для оказания помощи ЛПВП, пострадавшим от физического или экономического перемещения, в восстановлении и, где это возможно, улучшении их средств к существованию и уровня жизни до уровня, существовавшего до начала реализации проекта. Помощь в восстановлении средств к существованию будет продолжаться в переходный период на основе разумной оценки времени, которое, вероятно, потребуется.
Подъемное пособие	Пособие на переезд – это денежная компенсация расходов, непосредственно связанных с переездом/переездом домохозяйства
Лицо, затронутое проектом	любое лицо, которое в результате реализации проекта терпит потерю активов или доступа к активам.
Перемещение	физическое перемещение ЛЗП с его / ее предпроектного места жительства и / или бизнеса
Восстановительная стоимость	<ul style="list-style-type: none">• Для сельскохозяйственных земель это предпроектная или предпродажная, в зависимости от того, что выше, рыночная стоимость земли с равным производственным потенциалом или использованием, расположенной в непосредственной близости от затронутой земли, плюс стоимость подготовки земли к уровням, аналогичным уровням затронутой земли, плюс стоимость любых регистрационных и трансфертных налогов.

- Для земли в городских районах - это предрыночная стоимость земли одинакового размера и использования, с аналогичными или улучшенными объектами общественной инфраструктуры и услугами и расположенная в непосредственной близости от затронутой земли, плюс стоимость любых регистрационных и трансфертных налогов.
 - Для домов и других сооружений это рыночная стоимость материалов для строительства заменяющего сооружения с площадью и качеством, аналогичными или лучшими, чем у пострадавшего сооружения, или для ремонта частично пострадавшего сооружения, плюс стоимость транспортировки строительных материалов на строительную площадку, плюс стоимость любых трудовых и подрядных сборов, плюс стоимость любых регистрационных и трансфертных налогов. При определении восстановительной стоимости не учитываются амортизация актива и стоимость аварийных материалов, а также стоимость выгод, получаемых в результате реализации проекта, не вычитается из оценки затронутого актива. В тех случаях, когда белорусское законодательство не соответствует стандарту компенсации по полной восстановительной стоимости, компенсация по внутреннему законодательству дополняется мерами, направленными на соответствие стандарту восстановительной стоимости.
- Переходная надбавка / единовременная денежная компенсация в качестве дополнительной финансовой помощи для облегчения адаптации ЛЗП в районе, в который они перемещаются.
- Уязвимая группа / индивид(ы) / относится к людям, которые в силу факторов, находящихся вне их контроля: (а) с большей вероятностью будут подвергнуты неблагоприятному воздействию экологических и социальных последствий проекта; и (б) с большей вероятностью, чем другие, будут ограничены в своей способности претендовать на выгоды проекта или пользоваться ими. Такое лицо или группа также с большей вероятностью будут исключены из основного процесса консультаций или не смогут в полной мере участвовать в нем, и для этого могут потребоваться конкретные меры или помощь (или и то, и другое).

1 Характеристика проекта

1.1 История проекта

Правительство Беларуси планирует реабилитировать и модернизировать дорожную инфраструктуру страны и способствовать интеграции национальной дорожной сети в более широкие международные транспортные коридоры региона. Правительство разработало Национальную программу по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2017–2020 годы, которая была одобрена Советом Министров в 2017 году. Согласно программе, национальная автодорога Р-46 включена в число приоритетных инвестиций.

Национальная дорога Р-46 является частью коридора Север–Юг, проект реконструкции и модернизации которого инициирован правительствами Беларуси и России, обеспечит кратчайший путь между Минском и Санкт-Петербургом. Автомобильный коридор Север–Юг включает автомагистрали М-3 и Р-46 в Беларуси и национальные дороги 58К-284 и Е-95 в России. Россия является крупнейшим торговым партнером Беларуси, на нее приходится около 50 процентов экспорта Беларуси. Санкт-Петербург – второй по величине город России с населением 4,8 млн человек и ее главный порт на Балтийском море. Реконструкция коридора Север–Юг будет способствовать потоку транспортных средств из Балтийского региона в Беларусь и Россию и будет способствовать интеграции экономик региона. Модернизация Р-46 является приоритетом для правительства и позволит дороге удовлетворить растущие потребности грузовых и пассажирских перевозок по коридору, в частности, международных сквозных перевозок.

В настоящее время Полоцк является региональным транзитным центром, соединяющим несколько международных дорог. Помимо трассы Р-46, которая проходит на север до границы с Россией, национальные дороги Р-45 и Р-20 соединяют город с литовской границей (Котловка) и с границей с Латвией (Григоровщина) соответственно. Чтобы не допустить перегруженности Полоцка растущим транспортным потоком, в рамках проекта будет профинансировано строительство новой объездной дороги протяженностью около 10,5 км, начиная с 61 + 500 км Р-46 и присоединяясь к Р-46 на 67+ км. 470. Объездная дорога потребует строительства нового моста через реку Западная Двина с пролетом около 300 метров, а также будет включать укрепление существующего Полоцкого городского моста. Объездная дорога соединится с Р-45 и Р-20 и облегчит соединение с другими вариантами морских ворот Беларуси в Балтийском море. Объездная дорога отвлечет международные грузовые перевозки и сократит движение в городе. Это сократит время в пути и стоимость грузового транспорта, а также позволит избежать дальнейшего воздействия на движение в городе. Это также снизит риск дорожно-транспортных происшествий и уменьшит негативное воздействие на окружающую среду.

1.2 Этапы и компоненты проекта

Предлагаемый проект включает три этапа. Этап 1 будет включать реконструкцию приоритетного участка национальной дороги Р-46 протяженностью около 59,8 км от города Лепель до города Полоцк с усилением мер безопасности дорожного движения и устранением выявленных «черных пятен» на трассе дороги, что существенно снизит количество дорожно-транспортных происшествий, и строительство ИТК. На втором этапе будет построена объездная дорога Полоцка и новый мост через реку Западная Двина. Этап 3 будет включать укрепление существующего городского моста, называемого

Новополоцкий мост, пролетом в 288 метров, который в настоящее время ограничен в использовании, так как он обеспечивает местное движение с нагрузкой до 5 тонн на ось (для стандартной нагрузки требуется 11 тонн / ось). Более подробная информация об этих этапах представлена ниже.

Этап 1 – Компонент А. Реконструкция национальной дороги Р-46, включающая: (i) полевые исследования, подробные технические, экологические и социальные (ES) аспекты проектов дороги и связанных с ней небольших мостов, и подготовку тендерной документации для реконструкции национальной дороги Р-46, участок от Лепеля до Полоцка;

(ii) Реконструкция дороги Р-46, включая строительство двух ее участков и 2 года Периода ответственности за дефекты (ПОД), создание «Центра управления техническим обслуживанием»; (iii) Техническое обслуживание дороги Р-46, включая техническое обслуживание во время строительства (в течение 2-х лет) и техническое обслуживание в течение первых 2-х лет после строительства; и (iv) полный надзор за строительством дороги Р-46 и в течение первых 2-х лет.

Этап 1 – Компонент В. Техническая поддержка и управление проектом. Это включает: (i) поддержку реализации проекта и аудит, в том числе: консультирование по управлению проектом / поддержку общего управления проектом, его реализации, закупок, мониторинга и оценки ЭС; поддержку в подготовке последующих этапов всего проекта; Технический аудит / обзор; финансовый аудит проекта; (ii) наращивание институционального потенциала, включая обучение и предоставление основного оборудования и помещений; и (iii) дополнительные эксплуатационные расходы.

Этап 2 и Этап 3 всего проекта. Этап 2 всего проекта будет включать следующие компоненты: (i) полевые исследования, детальное проектирование, строительные работы и надзор за строительством объездной дороги города Полоцка, протяженностью около 10,5 км. Объездная дорога будет включать строительство нового моста через реку Западная Двина пролетом около 300 метров; и (ii) поддержку реализации проекта, включая технический аудит / обзор, поддержку в закупках и общее управление проектом, реализацию, мониторинг и оценку аспектов ЭУ и наращивание институционального потенциала. Этап 3 всего проекта будет включать в себя заявленные исследования, детальное проектирование, строительные работы и строительный надзор за усилением существующего Полоцкого городского моста, называемого Новополоцким мостом, пролетом 288 метров, который обеспечивает местное движение, но серьезно ограничен всего до 5 т / ось (стандарт 11 т / ось).

2 Принципы РПП

В ходе реализации проекта может возникнуть необходимость в приобретении земли и принудительном переселении в результате проведения строительных работ, предусмотренных проектом. Настоящий документ содержит следующие основные и обязательные для применения принципы:

Если это возможно, следует избегать любого переселения, изучая жизнеспособные альтернативы при разработке проекта.

Если это окажется невозможным, все неблагоприятные последствия должны быть сведены к абсолютному неизбежному минимуму.

При наступлении неизбежных неблагоприятных последствий и социальных последствий все потери имущества должны быть компенсированы за счет восстановительных затрат и средств к существованию ЛПВП, восстановлены по крайней мере до уровня, существовавшего до реализации проекта.

ЛЗВ будут получать помощь на всех этапах проекта в их усилиях по восстановлению средств к существованию и повышению уровня жизни в реальном выражении до уровня, предшествующего реализации проекта и переселению.

Все переселение должно осуществляться в соответствии с АБИИ ЭСС2, настоящим РПП, белорусскими стандартами и принятой международной передовой практикой.

Включение женщин, входящих в состав затронутых домашних хозяйств, во все общественные консультации, конкретные гендерно ориентированные меры по смягчению последствий и другие меры с целью предоставления женщинам возможности участвовать в мерах по смягчению последствий, предусмотренных для воздействия переселения, будут предоставляться в рамках настоящего РПП.

Особая поддержка и забота в процессе переселения и во время полной реализации проекта в рамках настоящего РПП должны оказываться затронутым уязвимым группам в соответствии с их конкретной уязвимостью.

В соответствии с этим РПП будут подготовлены СПП для всех случаев переселения в рамках каждого этапа. Полный ПП будет подготовлен для всех случаев, когда последствия переселения будут значительными. СПП готовится, когда пострадало менее 200 человек, а последствия переселения незначительны.

РПП и СПП будут публично раскрыты с проведением общественных консультаций до их окончательного утверждения, чтобы позволить пострадавшим лицам и заинтересованным сторонам участвовать в разработке проектов, планировании и реализации программ переселения.

В ходе реализации проекта и цикла переселения заинтересованным сторонам будет предоставлена четкая информация о правах и процедурах подачи жалоб. Все жалобы будут рассмотрены в ходе реализации проекта и мероприятий по переселению.

Вся деятельность по переселению должна рассматриваться как устойчивые проекты, обеспечивающие достаточные инвестиционные ресурсы для реализации принципов и целей переселения, определенных настоящим РПП и ПП.

3 Цели СПП

Основная цель СПП состоит в том, чтобы определить общие принципы, процедуры, действия, организационные структуры и требования к переселению, если таковое потребуются, а также его влияние на реализацию проекта. Он обеспечивает основу для отдельных СПП для всех этапов проекта. Конкретные цели заключаются в следующем:

- детализировать белорусские правовые решения во всех случаях недобровольного переселения, переселения и потери активов, включая правовые и административные процедуры и компенсацию, выплачиваемую за потерю активов; сравнить их с ЭСС2 АБИИ и передовой международной практикой; а также обеспечить способ устранения пробелов;
- определить ключевые белорусские учреждения, помимо «Витебскавтодора», участвующие в реализации проекта, в том числе специально уполномоченные на то государственные учреждения, осуществляющие процедуры и гарантии процесса принудительного переселения; включая меры и мониторинг «Витебскавтодора» в целях обеспечения соблюдения ЭСС2, передовой международной практики, СПП и отдельных СПП;
- определение заинтересованных сторон и путей их вовлечения в процесс реализации проекта;
- настоящие критерии приемлемости для ЛЗП и матрица компенсационных прав в зависимости от типа убыточных активов;
- определить процесс идентификации и оценки затронутых активов и величину компенсации для замены утраченных активов;
- обеспечить оперативную и эффективную компенсацию по полной восстановительной стоимости за потерю активов или доступ к активам;
- описать меры по смягчению последствий в рамках настоящего СПП и отдельных СПП, включая процедуры, направленные на минимизацию воздействия на ЛЗВП в ходе реализации проекта, включая конкретные меры по смягчению последствий, предусмотренные для уязвимых групп и женщин;
- определить права на подачу жалоб и, процесс подачи жалоб, органы и процедуры, доступные ЛЗП в течение всего периода реализации проекта, включая отчетность по обратной связи;
- описать и дать указания по подготовке отдельных АРП и процедуре утверждения, будущим проектам АРП и процессу их реализации;
- конкретизировать требование публичного раскрытия информации, раскрытия документов, участия общественности и местного сообщества на всех этапах подготовки проекта; включая разработку СПП и АРП, особенно включая общественные консультации в сообществе ППА в процессе принудительного переселения и реализации проекта, которые могут привести к потере активов;
- создать учитывающую гендерные аспекты основу для переселения, с тем чтобы определить дифференцированные последствия, поскольку экономические и социальные потрясения не приводят к равным трудностям для женщин и мужчин.;

- конкретизировать деятельность по внутреннему мониторингу на всех этапах реализации проекта, особенно в отношении вопросов переселения, гарантируя правовой и в рамках данного СПП определенный процесс, включая оценку процесса переселения.;
- определить необходимость и масштабы мониторинга и оценки процесса переселения, включая внешний мониторинг и оценку;
- предоставить формы и анкеты, имеющие ключевое значение для обеспечения и осуществления процесса переселения в рамках настоящего СПП и отдельных СПП.
- В тех случаях, когда уклонение от переселения и приобретения земли не представляется возможным, разработайте подробные СПП в соответствии с требованиями АБИИ ЭСС 2;
- Обеспечить, чтобы все лица, затронутые переселением, были должным образом уведомлены и приглашены к участию в процессе общественных консультаций на этапах разработки, внедрения и мониторинга РП;
- Содействовать выявлению и решению ключевых вопросов, связанных с деятельностью «Витебскавтодора» и / или его территориальных подразделений;
- Предложить механизм обратной связи, в том числе для обратной связи по эффективности управления последствиями переселения.

4 Структура планирования переселения

Настоящий РПП сформулирован на основе соответствующих законов о землеотводе и расселении в Республике Беларусь (РБ), экологических, санитарных, безопасных и социальных нормативных требований, а также ЭСП АБИИ и экологических и социальных стандартов (ЭСС).

РПП определяет вероятные последствия проекта, описывает ожидаемые группы ЛПВП, разъясняет принципы землепользования и переселения, оценивает правовую базу для приобретения земли и переселения в РБ и соответствующую политику АБИИ, описывает стандартные процедуры и методы рассмотрения жалоб и намечает шаги, которые будут предприняты для планирования, получения согласия от АБИИ, а также для реализации и мониторинга воздействия приобретения земли и переселения на этапах проекта.

Настоящий РПП распространяется на ЛПВП, земли которых будут постоянно или временно затронуты принудительными действиями в связи с любым приобретением земли и/или ограничением доступа, необходимым для государственных и муниципальных нужд в рамках проекта развития. Это также относится к людям, которые арендуют частные или государственные земли, или не имеют зарегистрированных или законных прав на землю, которую они используют, и которые будут негативно затронуты в результате проекта. Однако РПП не распространяется на государственную землю, которая передается от одного государственного субъекта другому или временно используется рабочей группой по реализации проекта (РГРП) во время строительных работ, если только передача или использование не окажет неблагоприятного воздействия на третьи стороны.

Этот РПП применяется только к будущим дополнительным / новым требованиям к принудительному приобретению земли и выражает обязательство «Витебскавтодора» избегать неблагоприятных последствий принудительного приобретения земли и переселения, где это возможно, а также смягчать их и управлять ими для обеспечения того, чтобы ЛПВП могли поддерживать, восстанавливать или улучшать свои средства к существованию в конце проекта.

5 Законные требования

5.1 Законные требования Республики Беларусь в части переселения затрагиваемых сторон

Земельные отношения в Республике Беларусь в связи с политикой землеустройства регулируются Конституцией Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, Земельным Кодексом Республики Беларусь, а также иными законодательными актами, описанными ниже.

Таблица 1 – Нормативно-правовые акты РБ, регулирующие вопросы изъятия и предоставления земельных участков

Название документа	Основные положения
Конституция РБ 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.)	Устанавливает исключительную собственность государства (недра, воды, леса), а также земли сельскохозяйственного назначения (статья 13). Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом (статья 44). Собственность, приобретенная законным способом,

Название документа	Основные положения
	защищается государством. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда
Кодекс РБ о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 (в ред. Закона РБ от 24 октября 2016 г. № 439-3)	Систематизированный свод правил, регулирующих комплекс правоотношений, возникающих в процессе владения, пользования и распоряжения землей.
Гражданский кодекс РБ от 7 декабря 1998 г. № 218-3 (в ред. Закона РБ от 4 мая 2019 г. № 185-3)	Кодекс, определяющий понятие недвижимого имущество, правовой статус участников гражданского оборота, основания для возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав
Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. № 238-3 (в ред. Закона РБ от 17 июля 2019 г. № 233-3)	Регулирует порядок рассмотрения и разрешения судами гражданских, трудовых, других исковых дел, дел, возникающих из административно-правовых отношений и иных дел и порядок исполнительного производства.
Лесной кодекс РБ от 24 декабря 2015 г. № 332-3 (в ред. Закона РБ от 18 декабря 2018 г. № 152-3)	Устанавливает правовые основы использования, охраны, защиты лесов и направлен на рациональное использование лесных ресурсов, сохранение и усиление его функций.
Кодекс РБ о недрах от 14 июля 2008 г. №406-3 (в ред. Закона от 26 октября 2012 г. № 432-3)	Регулирует отношения, возникающие в связи с использованием и охраной иных ресурсов недр, добычей полезных ископаемых.
Водный кодекс РБ от 30 апреля 2014 г. № 149-3 (ред. Закона от 18 июня 2019 г. № 201-3)	Регулирует отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами и водными объектами, и направлен на охрану и рациональное использование водных ресурсов, а также на защиту прав и законных интересов водопользователей.
Закон РБ «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» от 22 июля 2002 г. № 133-3 (в ред. Закона РБ от 8 января 2018 г. № 96-3)	Устанавливает правовые основы государственной регистрации земельных участков, прав на него и сделок с ним
Закон РБ «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» от 15 июля 2010 г. № 169-3 (в ред. Закона РБ от 05.01.2016 г. №349-3)	Определяет объекты, находящиеся только в собственности государства, и виды деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства.
Указ Президента РБ «Об изъятии и предоставлении земельных участков» от 27 декабря 2007 г. № 667 (в ред. Указа от 26 декабря 2019 г. № 485)	Определяет порядок предоставления земельных участков при продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, расширения полномочий местных исполнительных и распорядительных органов в решении вопросов изъятия и предоставления земельных участков
Указом Президента РБ от 13 октября 2006 г. №615 «Об оценочной деятельности в Республике Беларусь» (в ред. Указа от 7 июня 2018 г. № 228)	Указ регулирует оценочную деятельность, обеспечение прав и законных интересов граждан и юридических лиц при проведении оценки стоимости объектов гражданских прав, определяя, что независимая оценка стоимости объектов гражданских прав осуществляется только аттестованными оценщиками.

Название документа	Основные положения
«Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков», «Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для строительства капитальных строений (зданий, сооружений)», «Положение о порядке определения размера убытков, причиненных землепользователям изъятием у них земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости»; «Положение о порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства»; «Положение о порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства»; «Положение о порядке выкупа земельных участков, находящихся в частной собственности, для государственных нужд» и др.	Детально расписываются процедура, этапы, продолжительность проектных работ и т.д. при изъятии и предоставлении земельных участков.

5.1.1 Правовые основы изъятия земель

Планируемая деятельность реализуется в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь № 09/222-34 П1052 от 12.07.2017 и государственной программой по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2017-2020 годы.

Цели изъятия земельных участков для государственных нужд закреплены в п. 10 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 27.12.2007 г. № 667:

- обеспечение национальной безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурного наследия;
- размещение и обслуживание объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной и оборонной инфраструктуры;
- разработка месторождений полезных ископаемых;
- реализация международных, инвестиционных и концессионных договоров Республики Беларусь;
- размещение объектов недвижимого имущества, строительство которых предусмотрено решениями либо программами, утвержденными высшими государственными органами Республики Беларусь и др.

Проект, рассматриваемый в этом документе, подпадает под второй пункт приведенного выше списка.

Принудительное отчуждение собственности допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении:

- условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества;
- принципа защиты прав землепользователей, закрепленного в ст. 5 Кодекса РБ о земле;
- принципа устойчивости прав землепользователей, вытекающего из общих начал земельного законодательства.

5.1.2 Процесс переселения

Изъятие земельных участков у граждан в связи со сносом принадлежащих им на праве собственности объектов недвижимого имущества (жилых домов, квартир в блокированных или многоквартирных жилых домах, строений, сооружений) и насаждений при них урегулировано Указом Президента Республики Беларусь от 02.02.2009 г. № 58 «О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков для государственных нужд» и Положением о порядке реализации имущественных прав граждан и организаций при изъятии у них земельных участков, утвержденным данным Указом.

Местный исполнительный комитет либо по его решению лицо, которому предоставляется земельный участок, обязаны до принятия решения об изъятии земельного участка предложить и обеспечить по выбору собственника жилого дома или квартиры в блокированном жилом доме (далее – объект недвижимости) реализацию одного из его прав на получение:

- в собственность квартиры типовых потребительских качеств, а также в случае, если рыночная стоимость предоставляемой квартиры меньше рыночной стоимости подлежащих

сносу объекта недвижимости, строений, сооружений и насаждений при них, – денежной компенсации в размере данной разницы.

– денежной компенсации за сносимые объект недвижимости, строения, сооружения и насаждения при них в размере их рыночной стоимости, но не менее размера затрат, необходимых для строительства равноценных объекта недвижимости, строений, сооружений. Также на этапе принятия решения о предстоящем изъятии земельного участка определяется только ориентировочный размер денежной компенсации. Окончательная сумма определяется уже после выбора собственником данного вида компенсации;

– другого земельного участка взамен изымаемого, а также строительство и (или) получение в собственность жилого дома, строений, сооружений и насаждений при нем, равноценных по благоустройству и общей площади сносимым (при наличии объективной возможности);

– другого земельного участка взамен изымаемого, а также перенос и восстановление сносимых жилого дома, строений, сооружений и насаждений при нем (при наличии объективной возможности).

Объективная возможность должна подтверждаться генеральными планами городов и иных населенных пунктов, градостроительными проектами детального планирования, утвержденными в соответствии с законодательством. Собственником может быть реализовано по выбору только одно из вышеперечисленных прав на компенсацию.

5.1.3 Процесс изъятия земель

Местный исполнительный комитет первоначально принимает решение о предстоящем изъятии земельного участка для государственных нужд. Срок между принятием такого решения и решения об изъятии и предоставлении земельного участка не может быть менее трех месяцев и более двух лет. По истечении указанного срока решение о предстоящем изъятии земельного участка считается утратившим силу.

В решении о предстоящем изъятии земельного участка должны быть указаны:

– основания такого изъятия;

– объекты недвижимого имущества, подлежащие сносу, как зарегистрированные, так и незарегистрированные, в том числе не завершенные строительством объекты, кроме самовольно построенных;

– собственники данных объектов;

– варианты реализации прав собственников объектов недвижимого имущества;

– поручение о проведении оценки объектов недвижимого имущества;

– лица, уполномоченные местным исполнительным комитетом на обеспечение реализации прав граждан и организаций, а также на подписание при необходимости протокола разногласий;

– права и обязанности лица, которому предоставляется земельный участок (при необходимости);

– иные вопросы, связанные с предстоящим изъятием земельного участка и сносом расположенных на нем объектов недвижимого имущества.

Решение о предстоящем изъятии земельного участка может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в двухмесячный срок со дня его вынесения.

Порядок выкупа находящихся в частной собственности земельных участков для государственных нужд регулируется Положением о порядке выкупа находящихся в

частной собственности земельных участков для государственных нужд, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462.

В случае необходимости использования земельного участка для государственных нужд право частной собственности на него может быть прекращено на основании решения местного исполнительного комитета при наличии письменного согласия собственника земельного участка на его изъятие, а при отсутствии такого согласия – на основании решения суда.

В названном решении указываются стоимость выкупаемого земельного участка, размер убытков, причиняемых собственнику его изъятием, расходов, связанных с улучшением качества земель, а также срок их возмещения,

Выкуп земельного участка для государственных нужд производится по его кадастровой стоимости на дату выкупа. Передача земельного участка в собственность Республики Беларусь осуществляется после его выкупа, возмещения в полном объеме убытков в соответствии с законодательством и после государственной регистрации прекращения права частной собственности на него, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Выкуп земельного участка, а также возмещение убытков производятся за счет средств юридического лица или индивидуального предпринимателя, которому предоставляется изымаемый земельный участок, в срок, установленный местным исполнительным комитетом либо судом, но не более 3-х месяцев со дня изъятия земельного участка.

При возникновении спора о стоимости выкупаемого земельного участка, размерах убытков, расходов, связанных с улучшением качества земель, а также в иных случаях, установленных законодательными актами, выкуп земельного участка производится по решению суда.

Выкуп земельного участка не производится в случае, если по желанию собственника взамен изымаемого земельного участка ему предоставляется в собственность равноценный земельный участок.

Информационными ресурсами при выполнении этих работ служат:

1. Государственный земельный кадастр, состоящий из:

- единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц РБ (<http://ate.nca.by/>);

- единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (<http://gzk.nca.by/>);

- реестра цен на земельные участки (<https://pr.nca.by/>);

- регистра стоимости земель, земельных участков (<http://vl.nca.by/>);

- реестра земельных ресурсов Республики Беларусь.

2. Картографические сервисы:

- Публичная кадастровая карта (<http://map.nca.by/map.html>);

- Геопортал земельно-информационной системы Республики Беларусь (<https://gismap.by/#/about>).

5.2 Требования АБИИ (ЭСС2 Вынужденное переселение)

Этапы проекта, которые полностью или частично спонсируются или финансируются проектом, иницируя постоянное / временное приобретение земли, принудительное

переселение или экономическое перемещение, подпадают под действие ЭСС2 АБИИ и настоящего РПП. Настоящий стандарт не ограничивается случаями физического переселения, но также охватывает любую потерю дохода, каналов или средств к существованию (экономическое перемещение) в результате переселения или ограниченного доступа к ресурсам (земля, вода или лес) в результате реализации проекта или связанных с ним объектов.

Эта политика применяется ко всем компонентам проекта, вызывающим вынужденное переселение, независимо от источника финансирования компонента проекта. Она также применяется к деятельности, вызывающей недобровольное переселение, которая непосредственно и материально связана с проектом, осуществляется/планируется к осуществлению вместе с проектом, необходима для того, чтобы проект был жизнеспособным, и не была бы осуществлена, если бы проект не существовал.

Общие принципы ЭСС2, которые полностью приняты в качестве принципов настоящего РПП, заключаются в следующем:

Следует избегать принудительного переселения там, где это возможно, или свести его к минимуму, изучая все жизнеспособные альтернативные проекты.

Там, где невозможно избежать переселения, деятельность по переселению должна быть задумана и осуществлена как программы устойчивого развития, обеспечивающие достаточные ресурсы, позволяющие лицам, перемещенным в результате осуществления проекта, участвовать в выгодах проекта. С перемещенными лицами следует проводить содержательные консультации и иметь возможность участвовать в планировании и осуществлении программ переселения.

Перемещенным лицам следует оказывать помощь в их усилиях по улучшению их средств к существованию и уровня жизни или, по крайней мере, по восстановлению их в реальном выражении до уровня, существовавшего до перемещения, или до уровня, существовавшего до начала осуществления проекта.

Особое внимание следует уделять уязвимым группам населения, в том числе тем, кто находится за чертой бедности, пожилым людям, женщинам и детям, этническим меньшинствам и т.д.

Лица, которые вторгаются на территорию после даты закрытия, не имеют права на компенсацию или любую другую форму помощи в переселении.

В дополнение к общим принципам при переселении, связанном с проектом, должны применяться следующие специфические для проекта требования, основанные на ЭСС2:

Перемещенные лица будут проинформированы об их возможностях и правах в связи с переселением;

С перемещенными лицами будут проведены консультации и им будет предложен выбор и оказание помощи в переселении;

Перемещенным лицам будет предоставлена быстрая и эффективная компенсация по полной восстановительной стоимости за утрату имущества в результате реализации проекта. Предпочтение следует отдавать стратегиям переселения, основанным на замещении земель, а не на компенсации наличными деньгами, с особым вниманием в тех случаях, когда затрагиваются сельскохозяйственные обрабатываемые земли, и перемещенным лицам, средства к существованию которых основаны на земле;

Если последствия включают физическое переселение, перемещенным лицам будет оказана такая помощь, как компенсация за переселение во время переселения, жилое здание или жилое помещение или, при необходимости, сельскохозяйственное помещение, для которого сочетание производственного потенциала, преимуществ местоположения и других факторов имеет по крайней мере те же преимущества, что и прежнее местоположение.;

Перемещенные лица могут иметь право на дополнительную помощь в дополнение к компенсации за приобретенное имущество;

Перемещенным лицам может быть оказана поддержка после переселения на переходный период времени, необходимый для восстановления их жизненного уровня;

Перемещенные лица будут иметь беспрепятственный доступ к механизму рассмотрения жалоб с доступными и прозрачными процедурами урегулирования споров, связанных с приобретением земли, переселением и строительством.

Эти принципы, принятые этим РПП, будут применяться в ходе реализации проекта, регулируя всю деятельность, связанную с приобретением земли и принудительным переселением.

5.3 Сравнение требований АБИИ по принудительному переселению и белорусского законодательства и действия по устранению этой разницы

Как фундаментальное правило, в рамках этого РПП при реализации проекта будет преобладать та нормативная база (РБ или АБИИ ЭСП), которая наиболее выгодна для ЛПВП. В рамках этого РПП в процессе реализации проекта политика переселения АБИИ также будет преобладать в принципе «восстановительной стоимости», если это будет более выгодно для ЛПВП.

В частности, АБИИ не рассматривает отсутствие формальных прав собственности на землю как препятствие для получения компенсации за потерю неземельных активов, а также предоставляет дополнительную поддержку уязвимым группам.

В требованиях АБИИ особое внимание уделяется необходимости улучшения средств к существованию и качества жизни затронутых уязвимых групп населения, в то время как национальное законодательство Беларуси не предусматривает этих условий. По белорусскому законодательству компенсация рассчитывается исходя из рыночной стоимости земли, в то время как АБИИ требует расчета общей стоимости компенсации за утрату активов.

6 Отбор, оценка и права

6.1 Лица, имеющие право на получение компенсации

Согласно этому РПП, право на компенсацию имеют следующие лица, если они присутствуют в проектной зоне до даты закрытия:

ЛПВП, которые являются формальными владельцами или арендаторами, или законными пользователями в соответствии с положениями белорусского законодательства, или незарегистрированными владельцами и неформальными пользователями частных или государственных затрагиваемых сельскохозяйственных или строительных земель, или их части;

ЛПВП, которые являются владельцами и неформальными пользователями посевов сельскохозяйственных культур, затронутых проектом;

ЛПВП, которые являются владельцами и неофициальными пользователями участков с многолетними растениями и деревьями, в т.ч. плодоносящими, и садами, затронутыми проектом;

ЛПВП, которые являются владельцами пострадавшего несельскохозяйственного бизнеса на всем участке или его части, которые затронуты проектом;

Рабочие, сельскохозяйственные переработчики и фермеры на пострадавшей собственности, чьи доходы и средства к существованию временно пострадали из-за воздействия проекта.

Сообщества или домохозяйства, доступ которых к своим зданиям и обычным ресурсам зависит от проекта;

ЛПВП, которые являются формальными собственниками, или арендаторами, или законными пользователями в соответствии с положениями белорусского законодательства, или незарегистрированными собственниками и неформальными пользователями, и которые затронуты проектом из-за временного изъятия их земель;

Уязвимые группы населения(УГН), лица, находящиеся за чертой бедности в соответствии с национальным законодательством, женщины, ведущие домашние хозяйства, родители-одиночки, пожилые люди, инвалиды, ветераны или лица с долгосрочными проблемами здоровья, затронутые проектом;

ЛПВП, являющиеся формальными или неформальными собственниками (здание, построенное без разрешения на строительство на собственном земельном участке, чужом или государственном участке) или арендаторами здания (жилое, коммерческое, производственное, институциональное, вспомогательное и т.д.), либо лицами, имеющими право на занятие квартир в экспроприированном жилом доме или квартире, либо части здания, на которую распространяется действие проекта, либо неформальными пользователями общественных зданий;

ЛЗП, потери которых не могут быть определены или предвидены на данном этапе проекта.

6.2 Объявление даты закрытия

Объявление даты закрытия означает дату начала переписи (учета) населения и инвентаризации имущества, затронутого проектом. Если лицо (лица) займут участок в пределах территории реализации Проекта после даты закрытия, они не будут иметь права на компенсацию и/или помощь в переселении. Например, материальные активы (такие как построенные сооружения, сельскохозяйственные культуры, плодовые деревья), созданные после даты закрытия, не будут компенсироваться. Дата закрытия будет публично оглашена в населенных пунктах и на консультационных совещаниях с сопроводительным пояснением. При необходимости, объявления о дате закрытия будут также размещены в наиболее посещаемых общественных местах затронутого поселения.

Дата закрытия налагает определенный мораторий на территорию, означающий, что лица, занявшие земельные участки (использующие их для различных целей) после даты закрытия, не имеют права на получение компенсации или какой-либо другой помощи в переселении. Любые инвестиции в основные средства, как, то строения, посевы, фрукты, деревья и др., возникшие в процессе деятельности, начавшейся после даты закрытия, также не подлежат компенсации. Эта политика в отношении даты закрытия не распространяется на лиц, ставших собственниками имущества после даты закрытия по судебному решению, если таковое имущество существовало до даты закрытия. Дата закрытия препятствует лицам, переезжающим на территорию Проекта в целях извлечения выгод, связанных с компенсациями.

В целях установления даты закрытия для определения права затронутых проектом лиц на компенсацию и помощь в переселении, должна быть произведена перепись лиц и инвентаризация имущества. Перепись и инвентаризация необходима для перечисления всех потенциальных воздействий, и должна быть, по возможности, подкреплена видеоматериалами и фотоматериалами. Отчет об обследованиях должен быть подписан затронутыми проектом лицами и представителем организации, которой отводятся земли. Дата начала переписи будет считаться датой закрытия. До проведения переписи представитель организации, которой отводятся земли распространит информацию о дате закрытия в соответствующих местных средствах массовой информации, информируя всех владельцев и пользователей о начале процесса изъятия. Дата закрытия будет также публично сообщена на досках объявлений в сельских Советах, а также в ходе консультаций с сопроводительным пояснением. Публичные объявления будут также размещаться, по мере необходимости, в местах, которые часто посещают жители затрагиваемых населенных пунктов.

6.3 Оценка пострадавшего имущества

При оценке активов для компенсации применяются некоторые общие правила:

Компенсации за здания и землю. Компенсация за сельскохозяйственную землю, приобретенное здание, бизнес или землю может быть другой соответствующей заменой собственности, которая соответствует по стоимости, качеству, доступности и т.д. Если существует разница в стоимости по восстановительной стоимости между приобретенным и предлагаемым имуществом, РГРП и владелец имущества могут договориться о дополнительной денежной выплате для преодоления разрыва. Денежная компенсация по восстановительной стоимости (включая все сопутствующие расходы по сделке, например, расходы на регистрацию в земельных/кадастровых реестрах, трансфертные и административные сборы, если таковые имеются) будет предоставляться за землю и здания.

Компенсация также будет предоставлена за весь возможный ущерб, причиненный любой строительной деятельностью.

Компенсация за посевы и деревья. При недобровольном приобретении (временном или постоянном) предпочтительно соблюдать правило, что доступ к участку осуществляется только после сбора всех оставшихся однолетних культур, когда это возможно. За однолетние культуры, собранные до выхода на участок, компенсация выплачиваться не будет. Однолетние культуры, которые не могут быть собраны до выхода на участок, компенсация предоставляется по восстановительным расходам. ЛЗП должны иметь возможность собирать урожай даже после того, как РГРП получит доступ к участку, если это возможно. Компенсация за многолетние растения и деревья будет обеспечиваться по восстановительной стоимости. Определение полной восстановительной стоимости требует учета не только урожайности, но и затрат на создание плантации с самого начала (рассада, подготовка почвы и т.д.), а также доходов, потерянных в течение периода, необходимого для повторного достижения урожайности.

Компенсация за пострадавшие предприятия. Если проектная деятельность окажет негативное воздействие на какие-либо частные источники дохода или предприятия, РГРП предпримет необходимые компенсационные меры в соответствии с этим РПП, чтобы улучшить или восстановить эти источники средств к существованию до предпроектного уровня.

Возмещения других убытков. Если деятельность по проекту приведет к потере или переселению источников средств к существованию (например, ульев), таким лицам будет компенсирована потеря производства в течение одного сезона плюс разумные затраты в связи с перемещением производственных ресурсов.

6.4 Право на компенсацию и помощь

Компенсация и льготы должны обеспечивать, чтобы ЛПВП сохраняли или улучшали свои средства к существованию и уровень жизни после завершения проекта. В таблице 2 ниже представлены права различных категорий ЛПВП и степени воздействия, связанные с проектом.

В случае непредвиденных неблагоприятных последствий в ходе реализации проекта РГРП предпримет меры в соответствии с целями РПП по восстановлению социально-экономических и бытовых условий пострадавших лиц. РГРП проведет перепись / социально-экономическое обследование ЛЗП и подготовит РПП, охватывающий все применимые требования в соответствии с утвержденным РПП.

В случае денежной компенсации платежи будут осуществляться через банки на основе предпочтения ЛПВП без каких-либо сборов или сборов за обработку. Расходы, связанные с перечислением средств, а также требования к документации будут покрыты «Витебскавтодором».

Таблица 2 – Матрица прав и компенсаций

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
<i>Экономическое перемещение</i>		
Сельскохозяйственные земли независимо от тяжести утраты (будь то частичная или полная утрата)	Собственник с формальным правом собственности	Земли равной или более высокой стоимости и аналогичной продуктивности в непосредственной близости или в окрестностях экспроприруемой земли вместе со всеми расходами на переселение и административными сборами, необходимыми для передачи права собственности, если таковые имеются. ИЛИ денежная компенсация по восстановительным расходам
	Арендатор с действительными документами на право аренды, обрабатывающий сельскохозяйственные угодья в соответствии с договорами	Компенсация за все улучшения на Земле (например, орошение). Компенсация будет выплачена по восстановительной стоимости. И затраты на перемещение и монтаж оборудования И замена земли в аренду, если земля была арендована у государства
	ЛЗП без права собственности	ЛЗП без официального титула, которые находились во владении земель на дату закрытия, не получают компенсации за землю, но будут компенсированы все инвестиции, сделанные на земле, включая рабочую силу. <i>Лица, которые вторгаются на территорию после даты закрытия, не имеют права на компенсацию или любую другую форму помощи в переселении.</i>
Земля под строительство независимо от степени утраты (частичная или полная утрата)	Собственник с формальным правом собственности	Денежная компенсация по восстановительным расходам; ИЛИ По требованию собственника имущества, если соблюдены юридические условия, замена земельного участка равной или более высокой стоимости и аналогичной стоимости в

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
		непосредственной близости или в окрестностях экспроприруемого земельного участка вместе со всеми расходами на переселение и административными сборами, необходимыми для передачи права собственности, если таковые имеются
	Арендатор с действительными документами на право аренды	Компенсация за все инвестиции в землю И Затраты на перемещение и монтаж оборудования И Замена земли в аренду, если земля была арендована у государства И Компенсация за всю арендную плату, уплаченную заранее, за не истекший срок
	ЛЗП без права собственности	ЛЗП без официального титула, которые находились во владении земель на дату закрытия, не получат компенсации за землю, но будут компенсированы все инвестиции, сделанные на земле, включая рабочую силу. <i>Лица, которые вторгаются на территорию после даты закрытия, не имеют права на компенсацию или любую другую форму помощи в переселении</i>
Неиспользуемые сельскохозяйственная или строительная земля,	Собственник с формальным правом собственности	В случае, если оставшаяся площадь земли не является перспективной для использования, она может быть приобретена по запросу ЛЗП и компенсирована в соответствии с типом собственности
<i>Растения и сооружения на сельскохозяйственных землях (но не дома)</i>		
Потеря однолетних культур, которые не могли быть собраны до возвращения земли	Собственники насаждений (не имеет значения, если собственник сельскохозяйственных культур)	Денежная компенсация, равная стоимости экспроприированных культур, включая стоимость времени, необходимого для производства такой культуры,

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
Гибель многолетних растений и деревьев (плодоносящих деревьев и кустарников)	является собственником земли, или арендатором, или неофициальным собственником / пользователем земли при условии, что они несут расходы по посадке сельскохозяйственных культур)	а также затраты на возможные инвестиции (труд и рабочая сила) Право собирать фрукты; И Денежная компенсация по восстановительной стоимости на основе сорта, года и производственной стоимости, включая стоимость времени, необходимого для производства такой культуры, а также затраты возможных инвестиций (труда и рабочей силы) на посадку новых насаждений, фруктового сада или аналогичных растений до момента достижения ими полного плодоносного потенциала
Древесная масса (зрелая или почти зрелая)		Восстановительная стоимость определяется исходя из стоимости объема сухой древесины по рыночной стоимости
Леса без зрелой древесной массы		Денежная компенсация за инвестиции в посадку нового леса, включая стоимость времени, необходимого для воспроизводства замещающего леса
Воздействие на сельскохозяйственных работников или переработчиков	Рабочие, служащие	В случае нарушения источника дохода компенсация на единовременной основе будет выплачена соразмерно потере дохода. И Обучение альтернативным профессиям, если это возможно. И Приоритет в трудоустройстве по проекту, по возможности и в каждом конкретном случае (в соответствии с социальной оценкой, обработанной в РПП)
<i>Бизнес (несельскохозяйственный)</i>		
Бизнес-структуры (магазины, киоски, офисы и т. д.)	Собственник с формальным правом собственности	Денежная компенсация по восстановительным расходам, включая налоги

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
		<p>И Затраты на перемещение и повторную установку оборудования и инвентаря</p> <p>И Денежная компенсация на единовременной основе (переходное пособие) определяется в каждом конкретном случае в ходе социального обследования путем получения соответствующих данных о доходах и средствах к существованию. В этом случае переходная надбавка определяется соразмерно потере.</p> <p>ИЛИ По требованию собственника имущества, если соблюдены юридические условия, замена имущества равной или более высокой стоимости и аналогичного признака в непосредственной близости или в окрестностях экспроприруемого здания вместе со всеми расходами на переселение и административными сборами, необходимыми для передачи права собственности, если таковые имеются</p>
	<p>Арендатор с действительными документами на право аренды, использующий жилое помещение по договору</p>	<p>Компенсация за все улучшения в помещениях (такие как реконструкция, переоборудование и т.д.). компенсация будет выплачена по восстановительной стоимости.</p> <p>И Расходы на перемещение и повторную установку оборудования и инвентаря, а также Денежная компенсация на единовременной основе (переходное пособие) определяется в каждом конкретном случае в ходе социального обследования путем получения соответствующих данных о доходах и средствах к существованию. В этом случае переходная надбавка определяется соразмерно потере.</p> <p>И</p>

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
	ЛЗП, собственники без официального статуса (здание, построенное без разрешения на строительство на собственном земельном участке или на чужой земле – предположительно государственной собственности)	<p>Замена помещения в аренду, если помещение арендовано у государства</p> <p>Денежная компенсация за здание по восстановительной стоимости строения, включая налоги</p> <p>И</p> <p>Заграты на перемещение и повторную установку оборудования и инвентаря</p> <p>И</p> <p>Денежная компенсация на разовой основе (переходное пособие) определяется в каждом конкретном случае в ходе социального обследования путем получения соответствующих данных о доходах и средствах к существованию. В этом случае переходная надбавка определяется соразмерно потере.</p>
Потери несельскохозяйственного бизнеса	Владелец бизнеса	<p>Денежная компенсация за перемещение бизнеса, включая компенсацию за недвижимое имущество и восстановительную стоимость инвестиций.</p> <p>И</p> <p>Денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка)</p> <p>И</p> <p>Никаких регистрационных налогов.</p> <p>И</p> <p>Соответствующий уровень поддержки для повышения квалификации при необходимости выполнения восстановления источника дохода (средств к существованию).</p>
	Рабочие, служащие	<p>В случае нарушения источника дохода компенсация на единовременной основе будет выплачена соразмерно потере дохода.</p> <p>И</p>

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
		<p>Обучение альтернативным профессиям, если это возможно.</p> <p>И</p> <p>Приоритет в трудоустройстве по проекту, по возможности и в каждом конкретном случае (в соответствии с социальной оценкой, обработанной в РПД)</p>
<p>Жилые помещения (дома, квартиры, дачи и т.д.). Но там, где владелец не живет, поэтому физическое переселение не требуется, а используются для сдачи в аренду как источник средств к существованию</p>	<p>Собственник</p>	<p>Денежная компенсация за строительство по полной восстановительной стоимости</p> <p>И</p> <p>Компенсация расходов на переезд (пособие на переезд)</p> <p>И</p> <p>Денежная компенсация на единовременной основе (переходное пособие, если арендная плата была источником средств к существованию)</p>
<i>Физическое переселение</i>		
<p>Здания (жилые, жилые дома, квартиры и т. д.)</p>	<p>Собственник с формальным правом собственности</p> <p>Неформальный собственник здания, построенного без разрешения на строительство на собственном земельном участке, если оно подлежит легализации</p>	<p>Денежная компенсация по восстановительным расходам,</p> <p>И</p> <p>Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов при переезде и денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка);</p> <p>ИЛИ</p> <p>По требованию собственника имущества, если соблюдены юридические условия, замена имущества равной или более высокой стоимости, находящегося в непосредственной близости или в окрестностях экспроприруемого имущества вместе со всеми расходами на переселение и административными сборами, необходимыми для передачи права собственности, если таковые имеются, а также</p> <p>Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов при переезде и денежная</p>

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
		компенсация на единовременной основе (переходная надбавка);
	Неформальный собственник – здание, построенное без разрешения на строительство на собственном земельном участке или построенное без разрешения на строительство на чужом или государственном – не подлежит легализации	Денежная компенсация за здание по восстановительной стоимости строения; И Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов при переезде и денежная компенсация единовременно (переходная надбавка).
	Арендатор пострадавшего имущества	Оплата расходов на переселение и компенсация доказанных расходов, вызванных переселением, а также денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка). Предоставление права аренды или найма такого же вида другого равноценного, социального или государственного имущества в непосредственной близости; И Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов во время переезда, а также денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка) оцениваются на основе потенциальных дополнительных расходов, понесенных в результате увеличения расходов на проезд.
	Арендатор или лицо, имеющее право проживания в государственной квартире	
	Владельцы временных / передвижных сооружений	Утвержденный участок для перемещения строения с соответствующими разрешениями и выходом на дорогу, если это необходимо.

Воздействие в результате проекта	Юридический статус ЛЗП	Право на получение компенсации
<i>Другие ситуации переселения</i>		
Потеря доступа к общественному имуществу, зданиям и сооружениям	Сообщество или домовладение	Замена общественной собственности или удобств (дороги и тому подобное). Доступ к равным удобствам или услугам.
Последствия, вызванные временным заселением земельного участка и любым ущербом имуществу	Собственник	<p>Рыночная цена аренды на срок проживания. Земля должна быть возвращена в первоначальное состояние. Плодородный слой почвы из-за работ по снятию грунта не должен быть удален, за исключением случаев, когда это согласовано по-другому с ЛПВП.</p> <p>И Восстановительная стоимость в соответствии с этой матрицей для пораженных культур, садов, питомников и т.д.</p> <p>И Компенсация любого ущерба имуществу, оцененному по стоимости замены, если земля не может быть восстановлена в первоначальном состоянии в конце аренды.</p>
Неопределенный владелец	Собственник или формальный бенефициар	Любое неопределенное воздействие будет смягчено в соответствии с принципами и целями РПП

6.5 Инвентаризация и оценка убытков

Процедуры приобретения земли перечислены в Приложении 2.

Опись пострадавшего имущества будет включать: (I) количество структур, которые будут затронуты и информацию об их собственности с разбивкой по признаку пола; (б) виды строительных материалов, используемых в затронутых структурах; и (III) иные объекты недвижимого имущества, такие как электросети и источники питьевой воды, и т.д.

Перепись / социально-экономические обследования ЛПВП будут охватывать, но не ограничиваться ими: а) собственников домашних хозяйств по возрасту, полу и образованию; б) членов домашних хозяйств, рабочую силу и занятость в разбивке по полу; с) доходы семьи и их источники в сравнении с пороговыми значениями бедности в регионе; д) владение активами, такими как земля, сельскохозяйственные культуры и деревья; е) доступ к социальным услугам, таким как школы, клиники, общественные рынки и культовые места; ф) доступ к электроснабжению и дорогам; и г) доступ к общим ресурсам в районе. Перепись выявит: а) потерю потенциальных доходов от малого бизнеса, работающего вдоль дороги; и б) потенциальное перемещение работников, занятых в затронутых коммерческих магазинах. Кроме того, перепись выявит последствия и связанные с ними риски, возникающие в результате потерь для ЛПВП, особенно в связи с сокращением доходов домашних хозяйств и вытеснением из сферы занятости в пострадавших магазинах малого бизнеса. Он также будет выявлять уязвимые и незащищенные домохозяйства. Эти последствия станут основой для компенсации и восстановления доходов ЛПВП. Результаты обследования будут дополнены имеющейся на районном уровне вторичной социально-экономической информацией по району проекта.

Лицензированный независимый оценщик, привлеченный для оценки текущей рыночной стоимости земель и сооружений, которые будут затронуты проектом, проведет детальное измерительное обследование затронутых активов с помощью ЛПВП.

Чтобы установить основу для ставок компенсации для затронутых земель и сооружений, чтобы гарантировать, что потери ЛПВП компенсируются по восстановительной стоимости, будет проведено обследование восстановительной стоимости. На основе этой и дополнительной информации о необходимых реабилитационных мерах в СПП будет подготовлен бюджет компенсации, переселения и реабилитации. Окончательная сумма компенсации будет согласована между ЛЗП и РГРП. Все компенсационные выплаты, земельные трансферты будут свободны от налогов и административных расходов. Расходы, связанные с подготовкой и внедрением СПП, будут нести ответственность перед РГРП, которая также будет отвечать за обеспечение того, чтобы платежи были произведены вовремя и до прекращения строительных работ.

Стоимость, сроки и другие условия временного или постоянного приобретения земли будут согласованы с ЛЗП. При определении стоимости земельного участка учитывается полная восстановительная стоимость или стоимость прав пользования земельным участком с учетом имущества, находящегося на нем на момент прекращения права собственности или землепользования. В нем также будут отражены убытки, понесенные собственником земельного участка в момент расторжения договора, и убытки, связанные с досрочным прекращением им своих обязательств перед третьими лицами.

Полная восстановительная стоимость земельного участка будет определяться в

соответствии с ЭСС2 ЭСП АБИИ, которая требует оценки восстановительной стоимости по текущей рыночной цене и поэтому является более высоким принципом, чем предусмотрено законодательством РБ.

Источниками данных о продуктивности фермерских хозяйств и сельскохозяйственных культурах будут (а) региональный департамент сельского хозяйства, (б) Департамент статистики и (в) отчеты ЛЗП и другие документы/данные (договоры залога, статистические данные и налоговая информация о фермерских хозяйствах и т.д.). Компенсация потерь урожая рассчитывается путем взятия среднего значения валового сбора за предыдущие три года до приобретения. Удельная норма для каждой культуры будет получена путем сложения среднего валового сбора с гектара за предыдущие три года, деленного на три.

Представители строительных компаний могут проконсультироваться по средней смете строительства квадратного метра различных категорий конструкций за последние месяцы. Соответствующие администрации общин / комитетов также будут проконсультированы по текущим строительным стандартам и ценам.

7 Подготовка индивидуального СПП

7.1 Разработка, утверждение и внедрение индивидуального СПП

На основе этого РПП будут подготовлены индивидуальные СПП, если потребуется постоянное/временное приобретение земли, переселение или экономическое перемещение. Цель СПП состоит в том, чтобы определить, каким процедурам необходимо следовать и какие действия следует предпринять для надлежащего приобретения земли и выплаты компенсации пострадавшим людям, допуская и обеспечивая адекватное участие, консультации и полноценное функционирование механизма рассмотрения жалоб. Любая конкретная фаза СПП должна основываться на актуальной и достоверной информации о (а) предлагаемом переселении и его последствиях для перемещенных лиц и других неблагоприятно затронутых групп и (б) правовых вопросах, связанных с переселением.

В зависимости от сложности условий проекта любая конкретная фаза СПП должна включать как минимум следующее:

- описание проекта и определение области проекта;
- определение проектных мероприятий, которые приводят к переселению;
- анализ альтернатив, позволяющих избежать или свести к минимуму переселение, и проведение содержательных консультаций с пострадавшими людьми о приемлемых альтернативах;
- создание механизмов минимизации переселения, насколько это возможно, в ходе реализации проекта;
- проведение комплексных социально-экономических исследований, включая:
 - перепись населения, охватывающая нынешних жителей пострадавшего района, с целью создания основы для разработки программы

переселения и исключения последующего притока людей из права на получение компенсации и помощи в переселении;

- стандартные характеристики перемещенных домашних хозяйств, включая описание производственных систем, труда и организации домашних хозяйств;
- исходную информацию о средствах к существованию (включая, в соответствующих случаях, уровни производства и доходы, полученные как от формальной, так и от неформальной экономической деятельности) и уровне жизни (включая состояние здоровья) перемещенного населения.
- величину ожидаемой потери – полной или частичной – активов и масштабы перемещения, физического или экономического, информацию об уязвимых группах или лицах, правовую базу.

Проанализируйте правовую базу, устраните пробелы, если таковые имеются, между местными законами, охватывающими выдающиеся домены и переселение, и ЭСС2, а также механизмы устранения таких пробелов.

Установите институциональную основу, институциональную ответственность за внедрение, приемлемость, оценку и компенсацию потерь, а также методологию, которая будет использоваться при оценке потерь.

Проведите оценочное обследование и определите полную восстановительную стоимость для каждой категории активов, а также потери доходов бизнеса и работников.

Установите процедуры рассмотрения жалоб, механизмы осуществления, контроля и оценки, а также расходы и бюджет.

7.2 Цели СПП

Цели СПП заключаются в следующем:

- минимизировать возможные неблагоприятные последствия переселения для населения и имущества;
- смягчить неблагоприятные социально-экономические последствия приобретения земельных участков и временных или постоянных потерь путем предоставления компенсации потерь имущества на основе восстановительных затрат и обеспечить осуществление мероприятий по переселению с соответствующим раскрытием данных, консультациями и участием ЛПВП;
- восстановить или даже улучшить источники доходов и уровень жизни переселенных лиц на уровне, предшествовавшем воздействию проекта;
- установить организационные системы и процедуры контроля за реализацией плана переселения и принять корректирующие меры.

Необходимо провести социально-экономическую перепись населения с целью выявления следующих:

- текущих бенефициаров района в рамках проекта, с тем чтобы установить исходные условия для создания программы переселения и избежать оппортунистических претензий;
- стандартные характеристики: бытовых, в том числе описание производственной системы, работы и организации быта, с основной информацией о жизни (включая, если применимо, уровень производства и доходы, полученные от формальной и неформальной экономической деятельности) и уровень жизни (включая состояние здоровья);
- диапазон ожидаемых потерь (полной или частичной) и спектр переселения, будь то физические или экономические;
- информацию об уязвимых группах населения, в частности о тех, кто находится за чертой бедности, стариках, женщинах и детях, ветеранах, этнических группах и других переселенных лицах, не защищенных Положением о порядке приобретения и предоставления земельных участков, и в отношении которых должны быть приняты специальные меры;
- меры по регулярному обновлению информации о переселяемых лицах, их средствах к существованию и уровне жизни, с тем чтобы в нужный момент, т.е. когда начинается переселение, была доступна самая свежая информация. Если обновленная информация существенно отличается от первоначальной, будут определены меры по учету этих изменений и обновлению программы переселения в соответствии с первоначально утвержденной программой.

СПП будут переданы в АБИИ для рассмотрения и оформления. Никакая деятельность по строительным работам не может быть начата до тех пор, пока не будет выплачена компенсация, или пока соответствующий бюджет не будет выделен на депозитный счет или счет, или заменяющее имущество, находящееся в ведении ЛЗП, или если не будет начата судебная процедура для определения компенсации в случае отсутствия мирового соглашения.

Внедрение СПП является обязанностью Витебскавтодора, который осуществляет контроль за общим внедрением, сотрудничает с региональными филиалами, на территории которых ведутся работы, сотрудничает с подрядчиками, информирует ЛЗП и сообщества.

7.3 Консультации с общественностью во время подготовки и реализации СПП

Деятельность по подготовке ЛЗП для конкретных участков будет раскрыта таким образом, чтобы стимулировать значимое участие пап. Это предполагает этап предварительной подготовки, раскрытие информации о подготовке к переписи населения, раскрытие результатов переписи при соблюдении конфиденциальности личной информации, раскрытие социальной оценки, а также раскрытие проектов АРП. Целью публичного раскрытия информации и обсуждения является обеспечение значимого участия ЛПВП в процессе подготовки, внедрения и мониторинга инструментов переселения.

Витебскавтодор будет придерживаться проактивного подхода, который предполагает публичное раскрытие всей соответствующей информации о подготовке АРП,

содержательные консультации с ЛПВП и местными сообществами и эффективную процедуру или механизм, с помощью которых люди могут делать замечания или подавать жалобы. В рамках подготовки Арп и АРП "Витебскавтодор" будет включать следующие шаги по обеспечению надлежащей коммуникации по ключевым вопросам АРП и полному раскрытию Арп:

определение стратегии привлечения пап в подготовке АРП, как часть общего процесса планирования проекта;

составьте карту конкретных вопросов (например, определение прав, опросы, перепись населения, конкретное взаимодействие с уязвимыми группами и т.д.) и групп ППА (например, владельцы имущества, женщины, лица и предприятия, пострадавшие от экономического перемещения, общины Рома и т.д.), которые должны быть доведены до сведения - определите критерии определения и приоритизации и выберите механизм взаимодействия.;

определите четкие внутренние и управленческие роли, обязанности и полномочия, а также назначьте конкретный персонал, ответственный за внедрение и мониторинг деятельности по раскрытию информации АРП.;

обеспечить эффективную процедуру, с помощью которой ЛПВП можете высказать свое недовольство и комментарии о АРП на всех этапах ее подготовки, выявить возможности обратной связи и определить действия, цели пересмотреть и спланировать дальнейшие действия для сопровождения и будущие обязательства;

вести себя помолвкой, раскрывать информацию в нужном для группы, типа потери и местных условий, провести консультации с общественностью обеспечение справедливого вклада пап и ослабления напряжения при неизменной ориентации на вопросы;

после принятия окончательного АРП, в дополнение к соответствующему полному раскрытию АРП, подготовьте и предоставьте в распоряжение всех затронутых лиц и групп краткий документ АРП;

7.4 Расходы по приобретению земли

«Витебскавтодор» несет ответственность за подготовку и реализацию плана переселения, все расходы по приобретению земли, возмещению убытков, связанные с переселением операции, расходы по сделке/регистрации, расходы по выделению новой аренды и перерегистрации земельного участка, связанные с реализацией ПП по подпроекту.

СПП, подготовленные в соответствии с этим РПП, будут включать раздел бюджета с указанием ставок

- единичной компенсации по всем затронутым статьям и надбавкам,
- методологию расчета ставок единичной компенсации и
- таблицу затрат для всех расходов, связанных с ПЗП, включая административные расходы и непредвиденные расходы.

Витебскавтодор обеспечит своевременное выделение / перечисление средств, необходимых для реализации плана переселения. Ассигнования будут периодически пересматриваться на основе бюджетных потребностей, указанных в РП.

8 Консультации с общественностью и раскрытие информации

8.1 Консультации с общественностью

Проект будет способствовать активному участию общественности и заинтересованных сторон, включающему обмен информацией и принятие решений в процессе подготовки и реализации РПП и СПП. Оба документа должны быть раскрыты и общедоступны до проведения публичных консультаций, а после проведения публичных консультаций должно быть оставлено достаточно времени для представления замечаний.

Цели консультаций заключаются в том, чтобы обеспечить:

- возможность публичного обсуждения проекта настоящего РПП;
- выявить и помочь в решении проблем ЛПВП, связанных с подготовкой и реализацией плана переселения;
- определить предпочтения ЛПВП в отношении вида и предоставления компенсации;
- свести к минимуму проблемы ЛПВП и обеспечить прозрачность деятельности ЛПВП; а также
- помочь избежать ненужных и дорогостоящих задержек в разработке проекта.

В соответствии с политикой АБИИ, с ЛПВП должны проводиться всесторонние консультации и предоставляться возможности для участия в планировании и реализации процессов взаимодействия с ЛПВП. Они также должны быть надлежащим и своевременным образом проинформированы о своих правах и привилегиях, результатах процесса планирования, а также о графиках и процедурах осуществления СПП.

Общественная информационно-консультационная кампания должна проводиться РГРП (или другим органом, делегированным РГРП) с участием «Витебскавтодора» на всех этапах процесса ПЗП. Кроме того, РГРП с участием региональных органов власти также должна организовать общественные информационные совещания для обеспечения раскрытия проекта СПП и информирования ЛЗП о процедурах выплат компенсаций и переселения. Для проекта будет проведена, по крайней мере, одна консультация с ЛЗП, как определено КоЗ.

В соответствии с ограничениями COVID-19 консультации проводились как дистанционно, так и лично, чтобы обеспечить снижение рисков передачи инфекции. Они представили объем проекта, описание временных и постоянных последствий, права ЛПВП на компенсацию и помощь, процедуры рассмотрения жалоб, график мероприятий по приобретению земли, роль различных учреждений и другую соответствующую информацию. Для обеспечения того, чтобы ЛЗП и другие ключевые заинтересованные стороны были проинформированы об этих консультациях, график и места проведения консультаций были публично объявлены до начала мероприятий. Также были сделаны индивидуальные уведомления о потенциальных ЛЗП.

После детального анализа заинтересованных сторон были проведены общественные консультации. Список выявленных заинтересованных сторон представлен ниже.

Таблица 3 – Список Затрагиваемых и Заинтересованных сторон по проекту Р-46

<i>Стороны</i>	<i>Состав</i>
<i>Затрагиваемые стороны</i>	
Граждане, на которые может быть оказано воздействие в результате приобретения земли по Проекту	19 землепользователей, чьи земли будут изыматься в постоянное и/или временное пользование
Предприятия и организации, на которые может быть оказано потенциальное влияние в результате приобретения земли по Проекту	Сельскохозяйственные организации (ОАО «Лепельагросервис», ОАО «Черейщина и др.); - государственные лесохозяйственные учреждения (Лепельский лесхоз, Ушачский лесхоз); - инфраструктурные компании (РУП «Белтелеком», РУП «Витебскэнерго», «Запад-Транснефтепродукт», «Белоруснефть-Витебскоблнефтепродукт») и др.
Сельские исполкомы, на которые может быть оказано прямое и потенциальное влияние в результате приобретения земли по Проекту	- 6 сельских Советов (Каменский и Лепельский сельские Советы Лепельского района; Жарский и Сорочинский сельский Совет Ушачского района; Гомельский и Экиманский сельские Советы Полоцкого района).
Религиозные и муниципальные организации, на которые может быть оказано потенциальное влияние в связи с воздействием на кладбища в районе КМ 10	- религиозные организации (приход Храма Святой Великомученицы Варвары д. Черейщина), приход Храма святого Великомученика Георгия Победоносца, аг. Гомель)
<i>Заинтересованные сторон</i>	
Граждане, на которых может быть оказано потенциальное воздействие в результате реализации Проекта	Жители деревень Заборовье, Сорочино, Вацлавово, Верховье, Рубаники, Масенково, Святица, Гомель, Двор-Гомель, Междулесье, Семенец, Тросно, Веснянска, Бельчица и др.
Местные администрации и местные органы самоуправления в близлежащих населенных пунктах	- 8 сельских Советов (Каменский и Лепельский сельские Советы Лепельского района; Жарский и Сорочинский сельский Совет Ушачского района; Гомельский, Экиманский, Боровухский и Фариновский сельские Советы Полоцкого района).
Государственные учреждения и организации на национальном, региональном и местном уровнях	- районные исполнительные комитеты и их структурные подразделения (Лепельского, Ушачского и Полоцкого районов); - Государственное учреждение «Ушачский районный центр гигиены и эпидемиологии» (ГУ «Ушачский РЦГЭ») и другие. - Инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды
Предприятия, в том числе занятые в сфере транспорта, и те, которые могут получить потенциальную выгоду от	- ОАО «Витебскоблавтотранс»; - КУП «Витебскоблдорстрой»; - РУП «Витебскавтодор». - филиал «Автобусный парк № 2 г. Полоцка»; - автопарк участка г.п. Ушачи, АТП № 6 г. Новополоцка;

<i>Стороны</i>	<i>Состав</i>
реализации Проекта в Полоцке или где бы то ни было еще (коммерческие отраслевые организации, местные торгово-промышленные палаты)	- Частное транспортное унитарное предприятие «Ушачская автобаза»; - Филиал «Автотранспортное предприятие №14 г. Лепеля»; - Витебское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты; - РУП «Белпочта» и другие.
Строительные подрядчики и их хозяйственные объединения	- «Ушачская передвижная механизированная колонна – 66»; - «Лепельская передвижная механизированная колонна-75»; - Филиал Ушачское дорожное ремонтно-строительное управление № 105 КУП «Витебскоблдорстрой» (Ушачское ДРСУ-105); - Ушачская линейно-дорожная дистанция № 376 ДЭУ № 37 РУП «Витебскавтодор»
Профсоюзы работников сферы строительства, гражданского строительства и транспорта	- Витебская областная организация Белорусского профсоюза работников транспорта и коммуникаций; - Витебская областная организация Белорусского профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов; - профсоюзные организации (КУП «Витебскоблдорстрой», РУП «Витебскавтодор», ОАО «Витебскоблавототранс» и др.).
Местные СМИ (средства массовой информации)	- газеты («Лепельскі край» Лепельского района, «Патрыёт» Ушачского района); - программа радиовещания «Лепельское местное радиовещание»; - Интернет-ресурсы
Экологические объединения (национальный, региональный уровень)	- Центр экологических решений; - Международное общественное объединение «Экопроект Партнерство»; - Общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны»; - общественная организация «Экодом»; - Товарищество «Зеленая сеть»; - Международное общественное объединение «Экосфера» и другие.
Объединение автомобилистов	- общественное объединение «Белорусский союз транспортников»; - Витебская областная организация общественного объединения «Белорусское общество автомотолюбителей» - Ассоциация велосипедистов Беларуси («Минское велосипедное общество»)
Негосударственные организации	- «Ушачская районная организационная структура» Республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» РГО «БООР»; - Полоцкая районная организация РГО «БООР» - Общественное объединение «Белорусское общество инвалидов»; - Общественное объединение «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников»;
Уязвимые группы граждан	Пенсионеры, инвалиды, дети и др.

Выезды по территории проекта с целью проведения встреч с затрагиваемыми и заинтересованными сторонами состоялись в мае 2020 г. после рассылки информации о

планируемой деятельности и предварительной договоренности с представителями органов местной власти об информировании и анкетировании заинтересованных и затрагиваемых Проектом сторон.

Оценка проектных решений, сбор информации об уязвимых категориях лиц, высказанные в ходе личных встреч с заинтересованными лицами опасения, пожелания и предложения отражены в протоколах встреч и анкетах, разработанных для районных, городских и сельских исполнительных комитетов, землепользователей (организаций и частных лиц) земельных участков, планируемых к временному и/или постоянному отводу для реконструкции автодороги и возведения отвода г. Полоцка, а также землепользователей, земли которых расположены в районе планируемой хозяйственной деятельности.

В ходе встреч с представителями органов местного самоуправления были представлены основные проектные решения по реконструкции автомобильной дороги Р-46 Лепель – Полоцк–граница Российской Федерации (Юховичи) от Лепеля до Полоцка, строительству объездной дороги Полоцка, реконструкции существующего моста через реку Западная Двина в городе Новополоцке, а также земельно-кадастровые планы земель заинтересованных и пострадавших землепользователей Лепельского, Ушачского и Полоцкого районов. Заинтересованные стороны были проинформированы о работе по оценке экологического и социального воздействия и особенностях процедуры в соответствии с национальным законодательством и требованиями АБИИ. В частности, были предоставлены контактные данные для направления обращений, замечаний, комментариев и предложений. Была собрана информация о социально-экономических и демографических условиях в районах, в которых будет реализовываться проект. Граждане, заинтересованные в реализации проекта, контролирующие органы, проживающие в непосредственной близости от автомобильных дорог, общественные организации, в том числе экологического профиля, предприятия и организации, которые потенциально могут быть затронуты приобретением земельных участков для проекта, организации, участвующие в реализации проекта, выразили свое отношение к проекту, опасения, замечания, предложения и т.д. по электронной почте, в Google-форме и по телефону. Также были систематизированы основные опасения и ожидания представителей администрации и местных жителей, связанные с реализацией проекта.

С целью полного и всестороннего учета мнений, озабоченностей и предложений заинтересованных сторон, минимизации потенциальных негативных воздействий при строительстве и эксплуатации автомобильной дороги Р-46 было проведено анкетирование. Анкеты для опроса распространялись представителями местных органов власти, заполнялись респондентами во время личных встреч, а также рассылались по электронной почте.

В ходе этого предварительного представления проекта было проведено 12 встреч и получено 75 ответов по электронной почте. Информация, полученная в результате консультаций и интервью, обсуждалась с представителями АБИИ, РУП «Витебскавтодор», ГП «Белгипродор», Ушачского, Лепельского и Полоцкого облисполкомов, Новополоцкого горисполкома в режиме видеоконференцсвязи. Обратная связь, полученная от ЛЗП, обсуждалась с РУП «Витебскавтодор».

До завершения работы над этим РПП будет запрошена обратная связь общественности по следующим каналам:

Вебсайт:

Электронная почта:

Телефонный номер:

Адрес:

Социальные медиа:

Аналогичным образом, подготовке АПП будет предшествовать надлежащий охват заинтересованных сторон потенциально затронутыми ЛПВП. Местные и районные администрации должны быть проинформированы соответствующим образом, поскольку их помощь будет запрошена для проведения инвентаризации затронутых активов, переписи / социально-экономического обследования ЛПВП и детальных измерительных обследований. Кроме того, до завершения работы над СПП и его представления в АБИИ на утверждение, РГРП тщательно информирует ЛПВП о результатах опросов и подробного измерительного обследования, и их предпочтения в отношении компенсации или другой помощи в переселении должны быть должным образом учтены. Процессы и механизмы, обеспечивающие активное участие ЛЗП и других заинтересованных сторон, будут подробно описаны в окончательном СПП, включая дату, список участников и протоколы консультационных совещаний.

8.2 Раскрытие информации

Копии документов проекта и окончательного РПП на русском и английском языках должны быть доступны в проектной зоне по следующим адресам и доступны в режиме онлайн по адресу:

1. Ушачский районный исполнительный комитет: 211524, Ушачи, ул. Ленинская, 12.
2. Лепельский районный исполнительный комитет: 211174, г. Лепель, ул. Ленинская, 6
3. Полоцкий районный исполнительный комитет: 211400, г. Полоцк, ул. Толстого, 6
4. Сайт проекта АБИИ

Страница «Витебскавтодор» по Обратной связи с общественностью для проекта в целом, или это РПФ могут быть разделены с помощью:

1. Сайт: страница Витебскавтодор по: <https://vitavtodor.by/regulatory/proekt-rekonstruktsiya-respublikanskoj-avtomobilnoj-dorogi-r-46/>
2. Адрес электронной почты: <https://vitavtodor.by/feedback/elektronnye-obrashcheniya/elektronnoe-obrashchenie-dlya-fizicheskikh-lits.php>
3. телефоны: +375 (29) 891-55-00 и +375 (212) 26-24-41
4. Адрес: РУП «Витебскавтодор», ул. Суворова 16, Витебск, 210026

Процесс раскрытия и принятия данного РПП определяется в несколько этапов: «Витебскавтодор» через специального консультанта ЭИС провел первоначальные общественные консультации по проекту в мае 2020 года.

Подготовка первого проекта РПП: август 2020 года

Первый проект РПП будет направлен в АБИИ для комментариев и утверждения: сентябрь 2020 года

Раскрытие проекта РПП на сайте и в интернете: ноябрь 2020 г.

Окончательная доработка этого РПП, как ожидается, будет завершена к январю 2020 года.

Аналогичный подход будет применен и к подготовке и раскрытию СПП в соответствии с преобладающими в то время ограничениями COVID-19.

Несмотря на вышеизложенное, процесс раскрытия проекта и окончательного СПП будет включать в себя как минимум наличие копий документов проекта и окончательного СПП на английском и русском языках на сайтах и в интернете.

Распространение информационных материалов для общественности с кратким изложением компенсаций и общего СПП среди ЛПВП с целью предоставления дополнительной информации о механизмах реализации, графике выплат, помощи конкретным группам и вариантах разрешения жалоб.

8.3 Отчет о раскрытии РПП

Раздел будет обновляться на основе отзывов общественности.

ПРОЕКТ

9 Механизм рассмотрения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) от затронутых проектом людей – это механизм для получения, оценки и облегчения последствий или полного разрешения проблем и жалоб от людей, которые считают, что они были затронуты экологическим или социальным воздействием предлагаемого проекта. Указанный механизм также призван информировать пострадавших людей о его доступности в рамках проекта. МРЖ для работников организаций, непосредственно участвующих в реализации проекта (далее – работников проекта) направлен на способы решения проблем на рабочих местах.

Для этого проекта будут созданы два отдельных механизма рассмотрения жалоб: один – для пострадавших людей и другой – для работников проекта. Соответственно, оба механизма разрабатываются в дополнение к существующей на государственном уровне системе рассмотрения жалоб и обращений. Разработка механизма производится в соответствии с экологической и социальной политикой Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (ЭСП АБИИ) и применяемыми экологическими и социальными стандартами (ЭСС). Оба разработанных механизма МРЖ предназначены для оперативного рассмотрения жалоб и решения проблем с использованием понятного и прозрачного процесса, учитывающего гендерные аспекты, культурную приемлемость и легкодоступность для всех пострадавших от реализации проекта людей в Республике Беларусь. В рамках МРЖ также производится информирование общественности, потенциально затрагиваемой реализацией проекта, и работников проекта о способах разрешения жалоб, которые будут использоваться в рамках этого проекта.

9.1 Система рассмотрения жалоб Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь № 300-З от 18.07.2011 «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон № 300-№) является основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим механизм обращения граждан и юридических лиц, в том числе поступившие от юридических лиц, на которые возложены функции редакций средств массовой информации. За рамками этого нормативно-правового акта находятся обращения, подлежащие рассмотрению в соответствии с законодательством о конституционном судопроизводстве, гражданским, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством, законодательством, определяющим порядок административного процесса, законодательством об административных процедурах, обращений работника к нанимателю, а также иных обращения, в отношении которых законодательными актами установлен иной порядок их подачи и рассмотрения. С определенной долей условности можно выделить правозащитную, информационную, управленческую и контрольную функции, которые реализуются в процессе подачи и рассмотрения обращений (в том числе жалоб).

Правозащитная функция заключается в том, что подача обращений является способом защиты прав, свобод и законных интересов населения. Посредством подачи обращений можно защищать практически любые права (в т.ч. земельные, трудовые, гражданские и т.д.).

Информационная функция отражает содержательную составляющую обращений. Их содержание является ценнейшим источником информации о проблемах и вопросах, которые в наибольшей степени беспокоят население.

Управленческая функция позволяет гражданам и субъектам хозяйствования влиять на принятие управленческих решений: вносить предложения о целесообразности принятия

того или иного решения, поддерживать или критиковать принимаемые меры, приводить свои аргументы и т.д.

Контрольная функция подразумевает, что посредством обращений население имеет возможность в определенной степени контролировать поведение должностных лиц государственных органов и организаций.

Законодательно разграничение между заявлением и жалобой необходимо проводить в зависимости от наличия или отсутствия нарушений прав и законных интересов заявителей. Если в обращении сообщается о нарушении прав конкретного заявителя, то речь должна идти о жалобе. В настоящее время жалоба – наиболее часто встречающийся вид обращений. Она является важнейшим способом защиты нарушенного права, что определяется простотой и доступностью данного способа. Бесплатность рассмотрения жалоб, отсутствие жестких требований к форме и содержанию жалобы, широкий круг возможных адресатов и т.д. Согласно нормам Закона № 300-З, пострадавшие могут подавать жалобы различным способом. По форме – устное, письменное или электронное обращение. Устная жалоба – обращение заявителя, изложенное в ходе личного приема.

Устная жалоба – это обращение с минимальной долей формализма: не требуется составления отдельного документа, нет необходимости нести почтовые расходы. Важным моментом является возможность во многих случаях получить решение проблемы непосредственно в ходе приема. Субъективным фактором является доверие к конкретным должностным лицам, имеющим полномочия на решение проблемы. Регистрация факта подачи устной жалобы, ее суть и принятое решение заносятся в карточку личного приема должностным лицом. По смыслу Закона № 300-З письменная жалоба означает обращение, написанное именно на бумаге, независимо от того, является ли оно рукописным или набрано на компьютере. Если у обращения нет бумажного носителя, оно не может рассматриваться в качестве письменного обращения. Жалоба, поданная в электронном виде без электронно-цифровой подписи, подлежит обязательному рассмотрению. Электронная жалоба может быть подана в форме электронного письма на e-mail организации или посредством размещения в соответствующей рубрике на сайте органа исполнительной власти или иного государственного органа. Требования к содержанию электронных обращений (в том числе жалоб), а также порядок их рассмотрения регулируются пунктом 2 статьи 25 Закона № 300-З.

По количеству заявителей – индивидуальное и коллективное обращение. Различие между индивидуальным и коллективным письменным обращением проводится в зависимости от количества лиц, подписавшихся под одним и тем же обращением. Таким образом, если обращения (в том числе с аналогичным содержанием) поступают от различных заявителей, то такие обращения по своей природе являются индивидуальными обращениями. Они подлежат отдельной регистрации, и на каждое из них должен направляться ответ. Коллективным обращением является обращение, в котором в отношении нескольких заявителей указаны все необходимые данные (например, для граждан фамилия, имя, отчество (если таковое имеется), адрес места жительства (места пребывания)).

Дополнительно можно выделить право обращения граждан в организации, в том числе государственные органы, путем внесения сообщений в книгу замечаний и предложений. К данному типу обращений относятся сообщения о нарушении актов законодательства, недостатках в работе государственных органов, иных организаций (должностных лиц), индивидуальных предпринимателей. Соответственно, исходя из

определения «жалоба» в Законе № 300-3 обращение, содержащее жалобу, не может быть подано в книгу замечаний и предложений. Форма книги замечаний и предложений утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2005 г. № 285 «О некоторых вопросах организации работы с книгой замечаний и предложений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь».

Под жалобой в абзаце пятом статьи 1 Закона № 300-3 понимается требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, нарушенных действиями (бездействием) организаций, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей. Законом № 300-3 установлены некоторые особенности подачи и рассмотрения жалоб:

- установлен запрет на направление жалоб в организации, действия (бездействие) которых обжалуются, за исключением случаев, когда рассмотрение такой категории обращений относится к исключительной компетенции этих организаций (пункт 6 статьи 10 Закона № 300-3);

- жалоба может быть подана только в течение трех лет со дня нарушения прав заявителя (часть первая пункта 2 статьи 11 Закона № 300-3);

- в письменных ответах на жалобы в отношении действий (бездействия) организаций, индивидуальных предпринимателей и их работников должны содержаться анализ и оценка указанных действий (бездействия), информация о принятых мерах в случае признания жалоб обоснованными (часть вторая пункта 1 статьи 18 Закона № 300-3);

- жалоба по общему правилу подлежит направлению в вышестоящую организацию (часть первая пункта 1 статьи 20 Закона № 300-3).

Жалоба является процессуальным документом. Она приводит к процедуре, которая формирует для виновного должностного лица две оценки: первая идет снизу и содержится непосредственно в жалобе, вторая содержится в решении органа, который рассматривает жалобу. Должностное лицо отвечает перед вышестоящим органом в дисциплинарном и служебном порядке.

Отдельно законодательством установлен порядок обжалования действия или бездействия работодателя при нарушении прав работника. Основным документом для регулирования трудовых и связанных с ними отношений является Трудовой кодекс от 26 июля 1999 г. № 296-З.

9.2 Рассмотрение жалоб на уровне проекта

Механизм смягчения воздействия проекта на население, затронутое проектом, (НЗП) был подготовлен в соответствии с ЭСП Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), чтобы предоставить возможность для независимого и беспристрастного рассмотрения жалоб, представленных людьми, затронутыми проектом (ЛЗП). Было рекомендовано, что для проекта был создан двухуровневый механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) в соответствии с предписаниями Политики Банка в области смягчения воздействия проекта на затронутое проектом население, основанный на существующих механизмах подачи и рассмотрения жалоб.

Все стороны, вовлеченные в МРЖ должны придерживаться совместного подхода на всех этапах планирования и реализации проекта, чтобы заверить лица, попавшие под воздействие, что нет или почти нет причин на жалобы. Тем не менее, некоторые люди могут по-прежнему остаться недовольными по определенным причинам. Многие жалобы

возникают из-за неадекватного понимания политики и процедур проекта, и могут быть оперативно решены путем объяснения ситуации должным образом тому, у кого имеется жалоба.

Жалобы, не относящиеся к деятельности или воздействиям проекта, не будут рассмотрены в рамках МРЖ. Не может быть никаких сборов для потерпевшей стороны на любом этапе процесса. Все жалобы регистрируются в сводном журнале МРЖ, который ведет РУП «Витебскавтодор».

9.2.1 Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) от пострадавших групп населения

Группа по координации проекта (ГКП) установит и возглавит двухуровневую систему (МРЖ) для людей, затронутых проектом (ЛЗП). Первый уровень создается на местном уровне и управляется местным Комитетом по рассмотрению жалоб (КРЖ), второй уровень находится на уровне Группы по координации проекта (ГКП) и ей управляется. Первый уровень в свою очередь, подразделяется на два подуровня.

Подуровень 1 (полевой) состоит из сотрудников сельского совета (председатель+управляющий делами). Лица, пострадавшие от реализации проекта, могут связаться с любым из них, и они будут нести ответственность за получение и регистрацию жалоб. Также производить рассмотрение и разрешение жалоб в рамках своих компетенций. При недостаточности компетенций и в зависимости от степени критичности жалобы определять уровень делегирования полномочий по ее рассмотрению и разрешению и незамедлительно передавать задокументированную информацию в отношении жалобы либо на подуровень 2 КРЖ или на второй уровень ГКП.

Подуровень 2 (региональный) состоит из представителей управлений/отделов районного исполнительного комитета, непосредственно заинтересованных в реализации проекта (минимум по 1-му представителю) и начальника районной инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды. Возглавлять местный Комитет по рассмотрению жалоб (КРЖ) будет координатор КРЖ (избирается из числа членов КРЖ – сотрудников РИК). На этом подуровне производится рассмотрение и разрешение жалоб в пределах компетенции членов КРЖ. При недостаточности компетенций допустимо привлекать для оказания экспертной оценки одного или нескольких членов ГКП. При невозможности рассмотрения и разрешения жалобы передавать задокументированную информацию в ее отношении на второй уровень (ГКП).

Подуровень 3 (ГКП) состоит из представителей, которые делегируются из числа членов Технического совета либо дополнительно (при необходимости) привлекаются из числа сотрудников организаций, формирующих Технический совет. Возглавляет ГКП руководитель (избирается из числа членов ГКП, которые участвуют в Техническом совете. На этом подуровне производится рассмотрение и разрешение жалоб в пределах компетенции членов ГКП. При недостаточности компетенций допустимо привлекать для оказания экспертной оценки одного или нескольких сотрудников из организаций – участников проекта или иных компетентных организаций. На этом уровне ведется сводный журнал регистрации жалоб, поступивших в рамках МРЖ.

9.2.2 Механизм рассмотрения жалоб от работников проекта

В соответствии с предыдущим опытом необходимо создать отдельный механизм рассмотрения исключительно тех жалоб, которые связаны с работниками, нанятыми подрядчиками для строительных работ. Такие жалобы могут включать ставку заработной

платы и неоплачиваемую сверхурочную работу, нерегулярные и частичные выплаты, отсутствие /неадекватность жилых помещений, отсутствие чистой питьевой воды и необходимых санитарно-эпидемиологических условий, а также отсутствие медицинской помощи и т.д.

Первый уровень обеспечивают комитеты по рассмотрению жалоб КРЖ. Они будут созданы для рассмотрения трудовых жалоб, включая членов, которые прямо или косвенно связаны со строительными работами. В частности, КРЖ будет включать в себя дорожного мастера/начальника управления работ подрядчика, который отвечает на рабочем месте за выполнение функций организатора рабочего процесса, а также при необходимости.

На втором уровне получение и рассмотрение жалоб обеспечивают представители Группы по координации проекта (ГКП).

Руководитель ГКП назначит должностное лицо для каждого КРЖ для получения жалоб и обеспечит, чтобы заявитель не потерял свою работу и не боялся отозвать жалобу до официального слушания.

Для обеспечения беспристрастности и прозрачности слушания по жалобам, они будут проходить в не угрожающей обстановке и будут открыты для всех других работников на площадке.

9.2.3 Функции механизма рассмотрения жалоб

Регистрация жалоб

Заявители жалоб независимо от способа их подачи должны получить подтверждение об их регистрации. В случае устного обращения подтверждение выдается от регистрирующего жалобу члена КРЖ в виде расписки с указанием ФИО заявителя, дату регистрации и регистрационный номер жалобы, внеся параллельно эти данные в журнал регистрации жалоб. Заявитель жалобы должен получить возможность оставить свою подпись в соответствующей графе журнала регистрации жалоб. Получение жалоб, поданных заявителем по телефону, будет подтверждено не позднее 1 (одного) рабочего дня письмом, электронной почтой, SMS-сообщением или в телефонном разговоре с указанием даты регистрации и регистрационного номера жалобы. Получение жалобы в письменном виде или по электронной почте также должны быть подтверждены письмом или электронной почтой. Подтверждение должно быть оформлено в день поступления жалобы в КРЖ и отправлено заявителю не позднее 1 (одного) рабочего дня.

Каждая сторона, вовлеченная в КРЖ на полевого и регионального подуровнях, должна вести учетную книгу для регистрации жалоб. Члены КРЖ должны регулярно сообщать детали жалоб координатору: о жалобах и статусе их разрешения. Координатор КРЖ должен координировать свои действия с каждым членом КРЖ на региональном и полевого подуровнях на еженедельной основе, собирать соответствующие документы, поддерживать консолидированный реестр полученных жалоб на уровне КРЖ, следить за статусом разрешения каждой полученной жалобы, вести обновленную базу данных о жалобах и предоставлять соответствующую отчетность в ГКП на еженедельной основе.

Какой бы метод не использовался для получения жалобы (например, электронная почта, почта, факс, звонок и т.д.), какой бы статус она не имела на момент внесения в консолидированный реестр первого уровня КРЖ, жалоба должна быть зарегистрирована координатором КРЖ на региональном уровне в консолидированном реестре. Регистрационный номер жалобы, присвоенный членом КРЖ, остается неизменным во всех регистрационных журналах (включая консолидированный реестр ГКП). Приоритетно

расследование и рассмотрение жалобы на уровне КРЖ, для чего необходима четкая координация всех сторон, вовлеченных в МРЖ, оперативность и максимальная открытость информации, связанной с проектом. Все жалобы будут зарегистрированы и включают, но не ограничиваются следующими данными:

- Контактная информация затронутой стороны;
- Дата, время и место, где была получена жалоба;
- Имя лица, получившего жалобу;
- Описание случая обжалования.

В случае, если лицо, подавшее жалобу, отказывается предоставить контактные данные или контактная информация не указана в жалобе, полученной по электронной почте / почте / факсу, КРЖ рассмотрит анонимную жалобу. В таких случаях при устном заявлении, получении жалобы простым почтовым управлением или факсом ответ или решение будут размещены на информационной доске у здания сельского совета или районного исполнительного комитета (в зависимости от того, кто из членов КРЖ получил и зарегистрировал жалобу). Таким образом заявитель жалобы будет проинформирован об ответе или решении. Для анонимных случаев получения жалобы от работников проекта размещение письменного ответа необходимо предусмотреть на штабном/прорабском здании.

Координатор КРЖ на региональном уровне по территориальному признаку (административный район) будет собирать данные о жалобах и вести обобщенный (консолидированный) реестр жалоб, где жалоба каждого затронутого лица, группы или сообщество имеет индивидуальный номер во всех реестрах и журналах регистрации. В случае, если вопрос не был решен на уровне КРЖ, он передается на рассмотрение и возможное разрешение на уровень ГКП. Обобщенный (консолидированный) реестр жалоб будет вестись и обновляться еженедельно руководителем ГКП. База данных по каждой жалобе будет разработана в простом формате для облегчения ввода данных, получения информации о жалобе и статусе ее разрешения, сроках разрешения и уровнях, на которых этот вопрос был рассмотрен и решен, отслеживания отдельных жалоб и т.д. В реестре жалоб будет указана краткая информация о разрешении жалоб и включена информация об удовлетворенности стороны, подавшей жалобу принятым решением (за исключением случаев жалоб, поданных анонимно). Реестр жалоб будет также включать соответствующую информацию о случаях обжалования, где не удалось прийти к решению, удовлетворяющему обе стороны. Формы регистрации жалобы, журнала регистрации жалоб, реестра зарегистрированных жалоб приведены в таблице 3 и на рисунке 1.

Таблица 3 – Форма регистрации жалобы в журнале регистрации жалоб

Рег. № жалобы	Дата регистрации	ФИО заявителя	Краткая суть жалобы	Дата ответа	Статус решения	Срок решения	Орган, принявший решение	Дата решения

Таблица 4 – Сроки ответа на жалобы, установленные в зависимости от степени ее критичности

<i>Степень критичности</i>	<i>Срок ответа (устранения)</i>
<i>1 степень:</i> обжалуемое действие или бездействие участников проекта не позволяет полностью реализовать жалобщику (группе жалобщиков) свои имущественные и основные конституционные права либо права наемного работника. Пример 1. В результате строительных работ единственно возможный доступ к дому местного жителя оказался закрыт полностью. Пример 2. В одном бытовом помещении строительного городка размещены здоровые работники и работники с подтвержденным диагнозом или явными признаками COVID-19.	не более 1-го рабочего дня с дня регистрации жалобы
<i>2 степень:</i> обжалуемое действие или бездействие участников проекта не позволяет частично реализовать жалобщику (группе жалобщиков) свои имущественные и основные конституционные права либо права наемного работника. Пример 1. В результате строительных работ единственная подъездная дорога к дому местного жителя оказалась временно непригодной для беспрепятственного проезда на личном автотранспорте. Пример 2. В строительном городке недостаточная обеспеченность работников точками санитарной гигиены (умывальниками и туалетами).	не более 3-х рабочих дней с дня регистрации жалобы
<i>3 степень:</i> обжалуемое действие или бездействие участников проекта не нарушает имущественные и основные конституционные права либо права наемного работника жалобщика (группы жалобщиков). Пример 1. В результате строительных работ значительно ухудшилось состояние грунтовой подъездной дороги к дому местного жителя, но при этом беспрепятственный проезд по ней на личном автотранспорте обеспечен. Пример 2. В строительном городке несвоевременно вывозится бытовой мусор из специальных контейнеров, в результате они переполнились, приходится составлять пакеты с бытовым мусором рядом на контейнерной площадке.	не более 7-ми рабочих дней с с дня регистрации жалобы

Любые существенные претензии, которые могут представлять собой жизненный случай, который может к смерти гражданина или работника, должны быть разрешены немедленно.

Комитеты по рассмотрению жалоб (КРЖ) будут продолжать функционировать на благо затронутых лиц в течение всего срока действия проекта, включая период ответственности за устранение обнаруженных дефектов.

В зависимости от характера жалобы, этот шаг может включать проверку, расследование, переговоры, посредничество, координацию с соответствующими органами и принятие решений.

МРЖ аудит. В зависимости от характера жалобы, этот шаг может включать проверку, расследование, переговоры, посредничество, координацию с соответствующими

органами и принятие решений. Проверка включает в себя сбор документов, доказательств и фактов, а также уточнение исходной информации, для получения четкого представления об обстоятельствах случая обжалования. Проверка будет проводиться членами КРЖ, и общая координация деятельности будет обеспечиваться координатором КРЖ на региональном уровне. Результаты проверки или деятельности по установлению фактов будут представлены на заседании КРЖ на региональном уровне, где этот вопрос будет рассмотрен и будет предпринята попытка разрешения вопроса. Регулярные встречи КРЖ на региональном уровне будут проводиться два раза в месяц, однако специальные внеочередные заседания могут быть организованы между регулярными встречами по мере необходимости. Координатор КРЖ на региональном уровне будет обеспечивать, чтобы действия и решения были надлежащим образом оформлены, чтобы продемонстрировать, что КРЖ на региональном уровне оказывает соответствующее внимание жалобам и активно ищет пути решения вопроса к удовлетворению сторон.

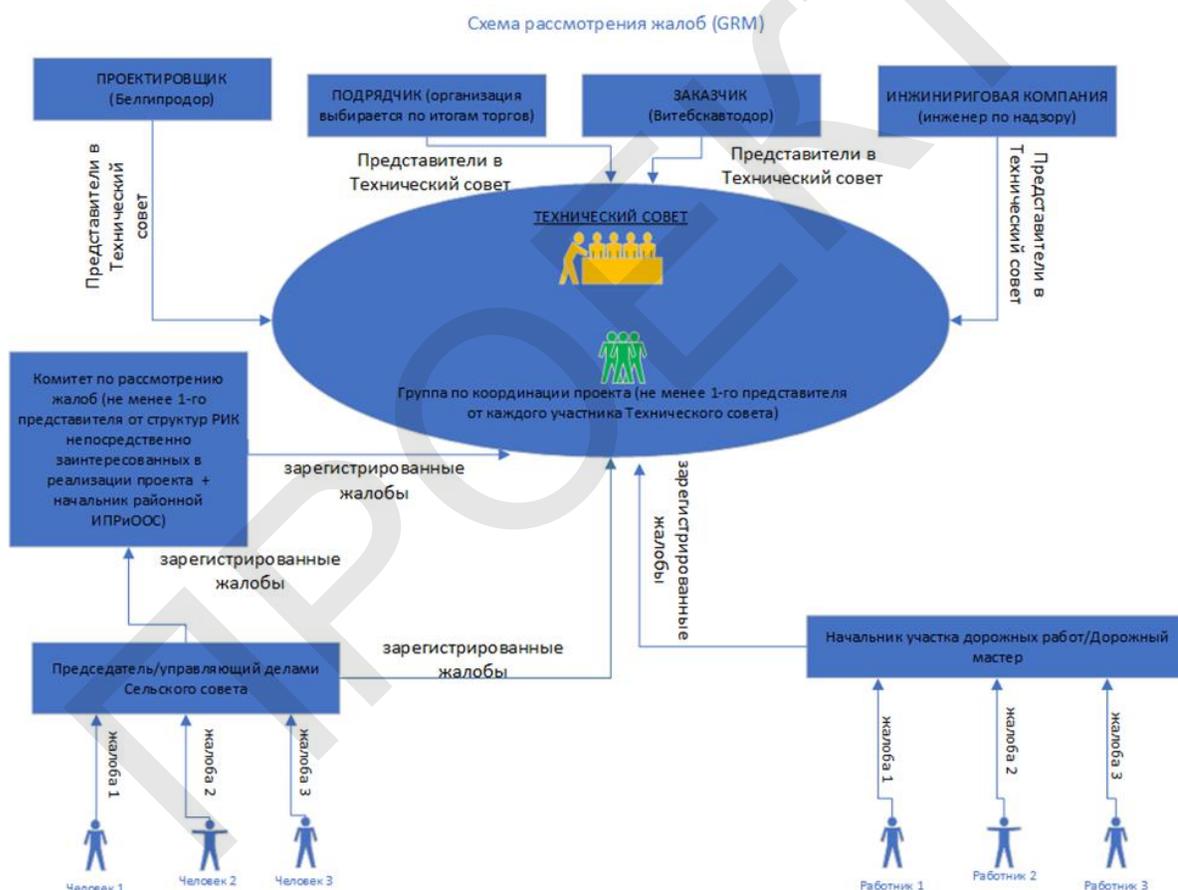


Рисунок 2 – Логическая схема двухуровневого механизма рассмотрения жалоб

Если жалоба не может быть разрешена КРЖ на полевом или региональном уровне и передается на рассмотрение ГКП на втором уровне. Соответствующие документы, собранные в ходе расследования и установления фактов, будут предоставлены руководителю ГКП. Руководитель ГКП будет распространять данные документы среди членов ГКП, чтобы удостовериться, что они проинформированы о всех соответствующих деталях до заседания ГКП.

Рассмотрение ГКП случая обжалования, может потребовать дополнительной проверки вопроса, в том числе сбора дополнительных документов, получения информации от различных государственных заинтересованных сторон и участников проекта, для получения четкого представления об обстоятельствах случая обжалования. Дополнительная проверка (по мере необходимости) будет осуществляться членами ГКП, и общая координация деятельности будет обеспечиваться руководителем ГКП. Результаты проверки будут представлены на заседании ГКП, где этот вопрос будет рассмотрен и будет предпринята попытка разрешения вопроса.

Регулярные встречи ГКП на центральном уровне будут проводиться на ежемесячной основе, однако специальные внеочередные заседания могут быть организованы между регулярными встречами по мере необходимости.

Если после рассмотрения жалобы ГКП на втором уровне МРЖ, жалоба не будет разрешена к удовлетворению жалующихся сторон, будет рекомендован поиск ее разрешения через суд. Независимо от исхода рассмотрения жалобы, документация, касающаяся обсуждения жалобы на первом и втором уровнях, будет собрана и сохранена руководителем ГКП (с участием координаторов КРЖ на региональном уровне). Руководитель ГКП будет отдельно прослеживать случаи, которые не были урегулированы МРЖ и были переданы в правовую систему Республики Беларусь.

Обратная связь с заявителем жалобы

На полевом и региональном подуровнях срок и способ предоставления информации заявителям о регистрации их жалоб указаны в подразделе *регистрация жалоб* выше.

Ответ на жалобу, рекомендации или решения будут предоставлены стороне, подавшей жалобу, предпочтительным способом сообщения, упомянутым в форме регистрации жалобы.

Если жалоба не будет разрешена на первом уровне МРЖ и будет передана ГКП для рассмотрения и разрешения, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая дату, когда дело было передано в ГКП, и дату, когда ожидается результат рассмотрения жалобы на втором уровне.

Если жалоба была разрешена на втором уровне, сторона, подавшая жалобу, будет проинформирована о результатах разрешения жалобы. Если жалоба не была решена ГКП, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая детали, почему дело не было разрешено, а также рекомендации, для поиска ее разрешения посредством правовой системы Республики Беларусь.

Если жалоба была анонимной или заявитель отказался предоставить контактные данные, информация о статусе рассмотрения жалоб и результатов процесса разрешения, будет размещена на информационных досках по месту ее регистрации в соответствии с подпунктом *регистрация жалоб*. Итоги процесса разрешения жалоб также будут задокументированы в консолидированных реестрах жалоб.

Жалобы должны быть прослеживаемы для мониторинга и отчетности с использованием формы регистрации жалобы и журналов регистрации. Форма регистрации жалобы в журнале регистрации должна быть заполнена для каждого случая обжалования (имеющего отношение к проекту) сторонами МРЖ на первом уровне, где жалоба была подана, а также на втором уровне (если жалоба была подана непосредственно в ГКП, минуя КРЖ).

Координаторы КРЖ на региональном подуровне будут координировать деятельность с членами КРЖ на полевом подуровне на еженедельной основе, чтобы обновить

консолидированный реестр GRC о жалобах для каждого административного района. Каждый член КРЖ на региональном уровне будет иметь доступ к консолидированному реестру жалоб.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет проводить мониторинг процесса разрешения жалоб и готовить сводный доклад о МРЖ, который будет включен в квартальный отчет для ГКП о ходе работы. Координатор КРЖ на региональном уровне будет предоставлять формы мониторинга жалоб, а также базу сводный (консолидированный) реестр для своего административного района руководителю PCU на ежемесячной основе.

Руководитель ГКП на втором уровне будет собирать данные от координаторов КРЖ на первом уровне, проводить мониторинг всего процесса МРЖ, следить за сроками разрешения жалоб, рекомендовать корректирующие действия координаторам КРЖ на региональном уровне (в случае необходимости), и готовить сводный доклад по МРЖ, который будет направлен по необходимости в АБИИ. Кроме того, руководитель ГКП будет вести консолидированный реестр жалоб и будет обновлять его ежемесячно.

Информация о МРЖ для проекта будет распространена с помощью объявлений и представлена в ходе встреч с заинтересованными сторонами и общественных консультаций (при необходимости). Во время таких встреч, надо будет подчеркнуть, что неофициальный МРЖ направлен на быстрое и дружелюбное разрешение жалоб и не заменяет правовой процесс, установленный в соответствии с национальным законодательством.

МРЖ мониторинг

Мониторинг МРЖ будет осуществляться с помощью набора показателей, обеспечивающих эффективное и своевременное разрешение жалоб. Показатели будут измеряться в отчетных периодах. Эти показатели перечислены ниже.

Количество полученных жалоб;

Количество (%) жалоб, признанных в установленные сроки;

Количество (%) жалоб, принятых в одностороннем порядке;

Количество (%) жалоб, закрытых в указанные сроки;

Количество (%) жалоб, связанных с одним и тем же или повторяющимся событием и /или местоположением, для выявления областей, наиболее затронутых потенциально негативными последствиями проекта.

Механизм взаимодействия с лицами, затронутыми проектом

Политика Банка в отношении механизма взаимодействия с людьми, затронутыми проектом (МВ ЛЗП), применяется к этому проекту. Он был создан АБИИ для того, чтобы предоставить возможность для независимого и беспристрастного рассмотрения представлений людей, затронутых проектом, которые считают, что они были или могут быть негативно затронуты неспособностью АБИИ реализовать свою ЭСП в ситуациях, когда их проблемы не могут быть удовлетворительно решены с помощью МРЖ на уровне проекта или процессов управления АБИИ. Для получения информации о том, как подать обращение в рамках МВ ЛЗП, пожалуйста, посетите сайт: <https://www.aiib.org/en/policies-strategies/operational-policies/policy-on-the-project-affected-mechanism.html>.

10 РПП мониторинг

Показатели, подлежащие комплексному внутреннему мониторингу, будут увязаны с процессом и результатами внедрения РПП:

Количество общественных обсуждений и консультаций по РПП и СПП;

Процент приобретенной земли по отношению к необходимой земле, приобретаемой для целей проекта, включая общую площадь земли и площадь земли на человека;

Количество завершенных выплат компенсаций по земельным участкам и пострадавшим сооружениям;

Количество предоставленных взамен объектов недвижимости и предоставленных домов;

Статус переселения пострадавших структур и других активов ЛПВП;

Количество и размер платы за потерю дохода; количество предоставленных альтернативных договоров аренды земельных участков;

Количество и вид помощи, оказываемой уязвимым группам ЛПВП;

Количество и вид жалоб, в том числе судебных исков, возникающих в связи с экспроприацией (поданные дела, разрешенные дела, время, необходимое для их разрешения).

Предыдущие показатели будут отслеживаться ежемесячно с применением следующих подходов:

Обзор подробного измерительного обследования всех ЛЗП;

Консультации и неофициальные интервью с ЛЗП;

Образец обзора ЛПВП;

Интервью с ключевыми информантами;

Дистанционная работа с людьми в затронутых сообществах.

Мониторинг результатов процесса переселения будет осуществляться с помощью конкретных показателей, демонстрирующих, были ли эффективно восстановлены средства к существованию после перемещения и что пострадавшие люди, по крайней мере, так же хорошо обеспечены после его осуществления. РГРП приложит особые усилия для проверки того, смогли ли уязвимые ЛПВП эффективно восстановить свои средства к существованию.

Специальный персонал будет отвечать за мониторинг и отчетность о подготовке и осуществлении переселения. Результаты процесса переселения контролируются с помощью следующих показателей:

Изменения уровня доходов и уровня расходов ЛЗВ и семей на основе переписи населения до начала проекта, в ходе проекта (ежегодно) и после завершения проекта – количество и % лиц с улучшенным доходом домохозяйства;

Оценить, улучшился ли или ухудшился уровень жизни (например, если домохозяйство сообщило, что купило новую мебель, автомобили, оборудование и т. д.) – количество и % лиц с улучшенными жилищными условиями;

Восстановление земельных доходов / средств к существованию – удалось ли тем, кто использовал землю в качестве источника средств к существованию / дохода, восстановить этот источник и уровень средств к существованию / дохода, а также, в частности, положение любых пользователей земли, особенно неформальных, – количество и % лиц с восстановленным земельным доходом;

Восстановление бизнеса – выявление чистой прибыли и сравнение с базовыми данными, а также опрос работников об их заработках и сравнение с базовыми данными (ежегодно) – количество и % лиц с восстановленным бизнесом;

Контролировать выплату компенсации по полной восстановительной стоимости – исследовать, смогли ли получатели денежной компенсации, купившие замещающую недвижимость (землю, дома), приобрести аналогичную (или лучшую) недвижимость;

Удовлетворенность заменой жилья / места жительства – число и % удовлетворенных лиц; число и % лиц уменьшилось среди тех, кто живет за чертой бедности.

Среднее время выплаты компенсации, включая среднее время между акцептом оферты/подписанием договора и исполнением компенсации.

Количество полученных, открытых и закрытых жалоб; любые тенденции; и среднее время обработки жалоб.

Приложение 1: Образец структуры СПП

Основные положения

В этом разделе содержится краткое изложение объема этапа проекта, ключевых результатов обследования, прав и рекомендуемых действий.

Описание проекта

В этом разделе дается общее описание проекта, обсуждаются компоненты проекта, которые приведут к приобретению земли, принудительному переселению или тому и другому вместе, а также определяется область проекта. В нем также описываются альтернативы, рассматриваемые для того, чтобы избежать или свести к минимуму переселение. Включите таблицу с количественными данными и предоставьте обоснование для окончательного решения.

Объем землеотвода и переселения

В этом разделе обсуждается потенциальное воздействие проекта. Он включает в себя:

- карты областей или зон воздействия компонентов проекта или мероприятий;
- описывает объем землеотвода (предоставляет карты) и объясняет, почему он необходим для основного инвестиционного проекта;
- обобщает основные последствия с точки зрения приобретенных активов и перемещенных лиц; а также подробно описывает ресурсы общей собственности, которые будут приобретены.

Социально-экономическая информация и профиль

В этом разделе излагаются результаты оценки социального воздействия, переписи населения и других исследований, а также информация и / или данные, дезагрегированные по полу, уязвимости и другим социальным группам, включая:

- определение, идентификация и перечисление людей и сообществ, которые будут затронуты;
- вероятные последствия приобретения земли и активов для пострадавших людей и общин с учетом социальных, культурных и экономических параметров;
- рассматривается воздействие проекта на бедные слои населения, коренные и / или этнические меньшинства и другие уязвимые группы;
- определяются гендерные последствия и последствия переселения, а также социально-экономическое положение, потребности и приоритеты женщин.

Раскрытие информации, консультации и участие

Этот раздел:

- определяет заинтересованные стороны проекта, особенно основные заинтересованные стороны;
- описывает механизмы консультаций и участия, которые будут использоваться на различных этапах проектного цикла;

- описывает мероприятия, проводимые для распространения информации о проекте и переселении в ходе разработки проекта и подготовки к привлечению заинтересованных сторон;
- обобщает результаты консультаций с пострадавшими лицами (включая принимающие общины) и обсуждает, как поднятые проблемы и вынесенные рекомендации были учтены в плане переселения;
- подтверждает раскрытие проекта плана переселения пострадавшим лицам и включает меры по раскрытию любых последующих планов;
- описывает планируемые меры по раскрытию информации (включая тип информации, подлежащей распространению, и метод распространения) и процесс консультаций с пострадавшими лицами в ходе реализации проекта.

Механизмы рассмотрения жалоб

В этом разделе описывается механизм получения и облегчения разрешения проблем и жалоб пострадавших лиц. В нем объясняется, как эти процедуры доступны затронутым лицам и учитывают гендерные аспекты.

Правовая база

Этот раздел:

- описывает национальные и местные законы и нормативные акты, применимые к проекту, и выявляет пробелы между местными законами и политическими требованиями АБИИ; а также обсуждает, как будут устранены любые пробелы;
- описывает правовые и политические обязательства учреждения-исполнителя в отношении всех типов перемещенных лиц;
- излагаются принципы и методологии, используемые для определения оценок и ставок компенсации по восстановительной стоимости активов, доходов и средств к существованию; а также излагаются критерии приемлемости компенсации и помощи, а также способы и сроки предоставления компенсации и помощи.

Описывает процесс приобретения земли и готовит график выполнения ключевых процедурных требований.

Права, помощь и льготы

Этот раздел:

- определяет права перемещенных лиц, а также описывает все меры по оказанию помощи в переселении (включая матрицу прав);
- конкретизирует всю помощь уязвимым группам, включая женщин, и другим специальным группам; и очерчивает возможности для пострадавших лиц получить соответствующие выгоды для развития от этого проекта.

Переселение домовладений и населенных пунктов

Этот раздел:

- описывает варианты переселения домовладений и других структур, включая замещающее жилье, замещающую денежную компенсацию и/или

собственный выбор (обеспечить выявление гендерных проблем и поддержку уязвимых групп);

- описывает рассмотренные альтернативные места переселения; проведенные консультации с сообществом; и обоснование выбранных мест, включая подробную информацию о местоположении, экологической оценке объектов и потребностях в развитии;
- предоставляет расписание подготовки и переноса объекта;
- описывает правовые механизмы упорядочения владения жильем и передачи прав собственности переселяемым лицам;
- намечает меры по оказанию помощи перемещенным лицам в их перемещении и размещении на новых местах;
- описывает планы по обеспечению гражданской инфраструктуры и
- объясняет, как будет осуществляться интеграция с принимающим населением.

Восстановление и реабилитация средств к существованию

Этот раздел:

- выявляет риски для средств к существованию и готовит дезагрегированные таблицы на основе демографических данных и источников средств к существованию;
- описывает программы восстановления доходов, включая множество вариантов восстановления всех видов средств к существованию (примеры включают индуцированное распределение выгод, механизмы распределения доходов, совместные акции для долевого вклада, такие как земля, обсуждают устойчивость и системы социальной защиты);
- намеченные меры по обеспечению социальной защиты через социальное страхование и / или специальные фонды проектов;
- описывает специальные меры по поддержке уязвимых групп населения;
- объясняет гендерные аспекты и описывает учебные программы.

Бюджет и план финансирования переселения

Этот раздел:

- обеспечивает детализированный бюджет для всех мероприятий по переселению, в том числе для группы по переселению, подготовки персонала, мониторинга и оценки, а также подготовки планов переселения;
- описывает движение средств (годовой бюджет переселения должен показывать запланированные расходы бюджета по ключевым статьям);
- включает обоснование всех допущений, сделанных при расчете ставок компенсации и других смет затрат (с учетом как физических, так и стоимостных непредвиденных обстоятельств), а также затраты на замену;
- включает информацию об источнике финансирования бюджета плана переселения.

Организационная структура

Этот раздел:

- описывает обязанности и механизмы институционального устройства для осуществления мер плана переселения;
- включает программу наращивания институционального потенциала, включая техническую помощь, если это необходимо;
- описывает роль неправительственных организаций (НПО), если они участвуют, и организаций пострадавших лиц в планировании и управлении переселением; а также
- описывает, как женские группы будут участвовать в планировании и управлении переселением.

График реализации

Этот раздел включает подробный, ограниченный по срокам график осуществления всех ключевых мероприятий по переселению и реабилитации. График реализации должен охватывать все аспекты деятельности по переселению, синхронизированные с проектным графиком строительства общестроительных работ, а также предусматривать процесс и сроки приобретения земли.

Мониторинг и отчетность

В этом разделе описываются соответствующие проекту механизмы и контрольные показатели для мониторинга и оценки реализации плана переселения, уточняются механизмы участия пострадавших лиц в процессе мониторинга.

Приложение 2: Процедуры приобретения земли

Процесс исследования активов

В Республике Беларусь определение размера убытков, причиняемых изъятием земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости, осуществляют следующие организации:

- Республиканское унитарное предприятие «Проектный институт Белгипрозем» и его 5 дочерних унитарных областных предприятий;
- 6 областных Республиканских унитарных предприятий и Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру;
- Коммунальное риэлтерское унитарное предприятие «Минский областной центр учета недвижимости»;
- Коммунальное унитарное предприятие «Минский городской центр недвижимости».
- Республиканское унитарное предприятие «Институт недвижимости и оценки» и его Витебское и Гомельское республиканские дочерние унитарные предприятия;
- Борисовское республиканское унитарное предприятие «Землемер»;
- Научно-производственное государственное республиканское унитарное предприятие «Национальное кадастровое агентство»;
- Могилевское городское унитарное коммунальное предприятие «Центр по приватизации».

Объявление даты закрытия означает дату начала переписи (учета) населения и инвентаризации имущества, затронутого проектом. Если лицо (лица) займут участок в пределах территории реализации Проекта после даты закрытия, они не будут иметь права на компенсацию и/или помощь в переселении. Например, материальные активы (такие как построенные сооружения, сельскохозяйственные культуры, плодовые деревья), созданные после даты закрытия, не будут компенсироваться. Дата закрытия будет публично оглашена в населенных пунктах и на консультационных совещаниях с сопроводительным пояснением. При необходимости, объявления о дате закрытия будут также размещены в наиболее посещаемых общественных местах затронутого поселения.

Дата закрытия налагает определенный мораторий на территорию, означающий, что лица, занявшие земельные участки (использующие их для различных целей) после даты закрытия, не имеют права на получение компенсации или какой-либо другой помощи в переселении. Любые инвестиции в основные средства, как, то строения, посевы, фрукты, деревья и др., возникшие в процессе деятельности, начавшейся после даты закрытия, также не подлежат компенсации. Эта политика в отношении даты закрытия не распространяется на лиц, ставших собственниками имущества после даты закрытия по судебному решению, если таковое имущество существовало до даты закрытия. Дата закрытия препятствует лицам, переезжающим на территорию Проекта в целях извлечения выгод, связанных с компенсациями.

В целях установления даты закрытия для определения права затронутых проектом лиц на компенсацию и помощь в переселении, должна быть произведена перепись лиц и инвентаризация имущества. Перепись и инвентаризация необходима для перечисления всех

потенциальных воздействий, и должна быть, по возможности, подкреплена видеоматериалами и фотоматериалами. Отчет об обследованиях должен быть подписан затронутыми проектом лицами и представителем организации, которой отводятся земли. Дата начала переписи будет считаться датой закрытия. До проведения переписи представитель организации, которой отводятся земли распространит информацию о дате закрытия в соответствующих местных средствах массовой информации, информируя всех владельцев и пользователей о начале процесса изъятия. Дата закрытия будет также публично сообщена на досках объявлений в сельских Советах, а также в ходе консультаций с сопроводительным пояснением. Публичные объявления будут также размещаться, по мере необходимости, в местах, которые часто посещают жители затрагиваемых населенных пунктов.

Возмещение убытков землепользователям

В соответствии со ст. 75 Кодекса о земле убытки, причиняемые изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельных сервитутов, подлежат возмещению гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам (землепользователям), понесшим эти убытки. Порядок определения размера убытков регламентируется Положением о порядке определения размера убытков, причиненных землепользователям изъятием у них земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462.

Возмещение убытков производится лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки, а также лицами, деятельность которых влечет за собой ограничения (обременения) прав на земельные участки.

При определении ориентировочного и фактического размера убытков, причиняемых землепользователям изъятием или временным занятием земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости, учитываются:

– стоимость расположенных на них жилых домов, объектов культурно-бытового назначения, производственных и иных капитальных строений (зданий, сооружений), не завершаемых строительством объектов; плодово-ягодных, лесных, защитных и иных многолетних насаждений, различных видов недревесной лесной продукции; удаляемых объектов растительного мира (деревьев, кустарников, газонов, цветников); мелиоративных и противозерозионных сооружений; незавершенного производства или урожая сельскохозяйственных культур;

– убытки, связанные с ограничением прав землепользователей в результате влияния, вызванного деятельностью граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

– упущенная выгода;

– плата за право заключения договора аренды земельного участка.

Ориентировочные размеры убытков определяются при подготовке земельно-кадастровой документации, необходимой для работы комиссии по выбору места размещения земельного участка, а фактические – при разработке проекта отвода земельного участка.

Для определения размера убытков применяются различные нормативно-правовые акты:

– Нормы для оценки жилых домов, садовых домиков, дач, примыкающих к ним строений, а также расположенных отдельно от них хозяйственных (подсобных и дворовых) построек и гаражей: утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 17 мая 2007 г. № 623 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 22 мая 2007 г. – № 5/25213.

– Положение о порядке оценки принадлежащих физическим лицам зданий и сооружений: утв. Указом Президента РБ от 28.03.2008 г. № 187 (в ред. Указа от 30 июня 2016 г. № 249) и другие.

При оценке стоимости гражданских прав используются также Государственные стандарты Республики Беларусь:

– СТБ 52.2.01–2017 «Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости земельных участков»: утв. постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 4;

– СТБ 52.3.01–2017 «Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости капитальных строений (зданий, сооружений), не завершенных строительством объектов, изолированных помещений, машино-мест как объектов недвижимого имущества», утвержденный постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 4 и др.

При проведении оценки стоимости объектов гражданских прав применяется ряд технических кодексов установившейся практики (далее – ТКП):

– ТКП 52.2.07–2018 (33520) Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости земельных участков, утвержденный приказом Государственного комитета по имуществу от 7 февраля 2018 г. № 17;

– ТКП 52.7.01–2017 (33520) Оценка стоимости объектов гражданских прав. Порядок проведения оценки стоимости имущества, находящегося в государственной собственности, утвержденный приказом Государственного комитета по имуществу от 13 января 2017 г. № 6;

– ТКП 52.3.03–2013 (03150) Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости многолетних насаждений, утвержденный приказом Государственного комитета по имуществу от 13 декабря 2013 г. № 314;

– ТКП 52.3.01–2015 (33520) Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест как объектов недвижимого имущества, утвержденный приказом Государственного комитета по имуществу от 20 августа 2015 г. № 179;

– ТКП 52.3.02–2015 (33520) Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости жилых домов, садовых домиков (дач) и жилых помещений, за исключением объектов незавершенного строительства, утвержденный приказом Государственного комитета по имуществу от 20 августа 2015 г. № 179;

– ТКП 52.3.04–2015 (33520) Оценка стоимости объектов гражданских прав. Оценка стоимости не завершенных строительством объектов, утвержденный приказом Государственного комитета по имуществу от 20 августа 2015 г. № 179.

Наиболее распространенными случаями являются:

– размер убытков, причиняемых землевладельцу изъятием земельного участка и сносом расположенных на нем многоквартирного жилого дома или квартиры в блокированном или многоквартирном жилом доме, строений, сооружений при них, определяется в размере их рыночной стоимости, но не меньше, чем затраты, необходимые для строительства равноценных многоквартирного жилого дома или квартиры, строений, сооружений (см. раздел 4.2);

– определение размера убытков, причиняемых удалением лесных, защитных и других многолетних насаждений, производится в размере стоимости саженцев и затрат на посадку и выращивание их до начала плодоношения или смыкания крон (см. раздел 4.3);

– размер убытков незавершенного сельскохозяйственного производства (вспашка, внесение удобрений, посев, уход за посевами, другие виды работ) определяется по фактическим затратам на выполненные работы, а также стоимостью высеянных семян, внесенных в почву органических, минеральных удобрений и химических средств, но не использованных в связи с изъятием или временным занятием земельного участка (см. раздел 4.3).

Убытки, связанные с прекращением *права аренды земельного участка* в связи с его изъятием, в отношении платы за право заключения договора аренды земельного участка возмещаются из местного бюджета соответствующей административно-территориальной единицы, в который поступила плата за право заключения договора аренды земельного участка.

По результатам определения размеров убытков составляется отчет об определении размеров убытков с указанием в нем исполнителя работ, перечня данных, использованных при определении размеров убытков, источника их получения, описания процедуры расчета убытков, результатов определения убытков, иных сведений. Отчет подписывается руководителем этой организации, заверяется печатью.

Суммы убытков, понесенных землепользователями в результате изъятия или временного занятия земельных участков, сноса расположенных на них объектов недвижимости, указываются в акте выбора места размещения земельного участка, в решениях местного исполнительного комитета о согласовании места размещения земельного участка, об изъятии и предоставлении земельного участка.

Возмещение убытков производится гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которым отводятся земельные участки, а также гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, деятельность которых влечет ограничение прав землепользователей.

Кроме возмещения убытков землепользователям могут быть предоставлены равноценные земельные участки. Согласно ст. 1 КоЗ равноценный земельный участок – это земельный участок, кадастровая стоимость которого равна кадастровой стоимости изымаемого земельного участка.

В соответствии с ч. 2 ст. 73 КоЗ выкуп земельного участка для государственных нужд производится по его кадастровой стоимости на дату выкупа, за исключением выкупа земельного участка, приобретенного в собственность по результатам аукциона. В этом случае собственнику возмещается стоимость приобретенного по результатам аукциона земельного участка с учетом инфляции, но не ниже его кадастровой стоимости на дату выкупа.

Выкуп земельного участка не производится в случае, если по волеизъявлению собственника взамен изымаемого земельного участка ему предоставляется в собственность равноценный земельный участок, а также у собственника, которому земельный участок был предоставлен без внесения платы.

Споры, связанные с выкупом земельного участка по решению местного исполнительного комитета, разрешаются судом.

Оценка и возмещение убытков за здания и сооружения

Изъятия земельных участков у их собственников (владельцев) для государственных нужд и последующей компенсацией гражданам в связи с предстоящим сносом размещенных

на этих земельных участках объектов недвижимого имущества (далее – здания) регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 02.02.2009 № 58 «О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков для государственных нужд» (Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь, 9.02.2009, № 1/10444), а также положениями Жилищного кодекса Республики Беларусь (<https://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=Н11900185&p1=1&p5=0>).

В соответствии с законодательством земельный участок может быть предоставлен местным исполнительным комитетом для государственных нужд только после его изъятия у прежнего землепользователя, землевладельца, собственника или арендатора.

Для изъятия земельного участка для государственных нужд, на котором расположены здания граждан, местный исполнительный комитет принимает решение о предстоящем изъятии земельного участка для государственных нужд и сносе расположенных на нем зданий.

В решении о предстоящем изъятии земельного участка должны быть указаны: основания такого изъятия; здания, подлежащие сносу, кроме самовольно построенных; собственники зданий; варианты реализации прав собственников зданий; поручение о проведении оценки зданий; лица, уполномоченные местным исполнительным комитетом для проведения изъятия земельных участков для государственных нужд; права и обязанности лица, которому предоставляется земельный участок (при необходимости).

Решение о предстоящем изъятии земельного участка может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в 2-х месячный срок со дня его вынесения.

Местный исполнительный и распорядительный орган либо по его решению лицо, которому предоставляется земельный участок, обязаны до принятия решения об изъятии земельного участка для государственных нужд предложить и обеспечить по выбору собственника здания реализацию одного из его прав на получение:

- денежной компенсации за сносимые здания в размере их рыночной стоимости, но не менее размера затрат, необходимых для строительства зданий;
- строительство и (или) получение в собственность строений, равноценных по благоустройству и общей площади сносимым;
- перенос и восстановление сносимых зданий.

Необходимо отметить, что собственником может быть реализовано по выбору только одно из прав, перечисленных выше.

В целях реализации данных прав принято «Положения о порядке реализации имущественных прав граждан и организаций при изъятии у них земельных участков» (Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь, 9.02.2009, № 1/10444). При сносе здания местный исполнительный комитет либо по его решению лицо, которому предоставляется земельный участок, также обеспечивает возмещение лицам, у которых изымают участок, расходов, связанных:

- с переездом, в том числе с изменением места жительства в пределах Республики Беларусь;
- с оформлением права собственности на предоставляемые здания;
- с оформлением документов в отношении земельного участка, предоставляемого взамен изымаемого, и прав на него;
- с возмещением убытков вследствие утраты движимого имущества.

Местный исполнительный комитет обязан принять меры по реализации прав в течение не более 2-х лет. По истечении этого срока решение о изъятии земельного участка считается утратившим силу.

Процедура реализации имущественных прав граждан

Процедура реализации имущественных прав граждан в связи с изъятием земельных участков для государственных нужд осуществляется следующим образом.

Так, местный исполнительный комитет в течение 3-х рабочих дней после принятия решения о предстоящем изъятии земельного участка направляет гражданину заказным письмом по его месту жительства копию решения (выписку из него) с указанием оснований изъятия.

Одновременно местный исполнительный комитет уведомляет нотариальные конторы, территориальную организацию по государственной регистрации недвижимого имущества о предстоящем изъятии земельного участка и сносе расположенных на нем зданий и об ограничении прав собственника по распоряжению им. При этом собственник вправе осуществить государственную регистрацию ранее незарегистрированных зданий кроме самовольно построенных.

В случае, если гражданин, неизвестен или неизвестно его место жительства, местный исполнительный комитет принимает меры по его розыску через органы внутренних дел.

После получения копии решения (выписки из решения) о предстоящем изъятии земельного участка собственник сносимого здания не вправе без согласия местного исполнительного комитета, производить его раздел, продажу, мену, дарение, передавать в ренту, а также передавать его в залог.

Собственник здания на изымаемом участке должен подать заявление в течение месяца со дня получения предложений по реализации своих прав. Местный исполнительный комитет ознакомливает собственника его под роспись с конкретным вариантом (вариантами) предоставления соответствующих прав.

В случае, если не достигнуто согласие в выборе права, а также если собственник не согласен с размером, способом и (или) условиями возмещения понесенных им убытков, местным исполнительным комитетом составляется протокол разногласий.

В таком случае собственник может подать жалобу в КРЖ. Местный исполнительный комитет приложит все усилия, чтобы разрешить разногласия путем переговоров в рамках КРЖ-системы. В случае неудачи местный комитет может обратиться в суд с иском о приобретении здания или выселении собственника и предоставлении ему других объектов недвижимости, отвечающих требованиям, установленным законодательством Республики Беларусь. **Любые дела, которые будут переданы в судебную систему, должны быть доведены до сведения АБИИ до официального обращения.**

Оценка подлежащих сносу зданий по рыночной стоимости, осуществляются в соответствии с «Положением об оценке стоимости объектов гражданских прав в Республике Беларусь», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 13.10.2006 №615 «Об оценочной деятельности в Республике Беларусь» (<http://gki.gov.by/uploads/files/Ocenka/615.pdf>).

Пострадавшие пользователи придорожных участков (предприятия и службы) будут выявлены в ходе выездов на места РГРП совместно с представителем «Витебскавтодора». Справочная информация о ЛЗП будет получена с помощью структурированного

переписного / социально-экономического вопросника. Вторичная информация о социальных, демографических и жизненных условиях в районе проекта будет собираться от государственных органов и администраций общин / районов / комитетов. На основе оценки воздействия и консультаций с ЛЗП будет подготовлен СПП.

Стоимость объектов оценки может определяться с использованием рыночных и иных методов оценки:

- сравнительного метода, основанного на сравнении и учете отличий объекта оценки и аналогичных объектов, сходных с объектом оценки по основным экономическим, техническим, технологическим и иным характеристикам;
- доходного метода, основанного на расчете доходов, ожидаемых от использования объекта оценки в будущем, и преобразовании их в стоимость объекта оценки;
- затратного метода, основанного на определении затрат, необходимых для воспроизводства либо замещения объекта оценки за вычетом его износа, или на разнице активов и обязательств по балансу;
- индексного метода, основанного на применении коэффициентов и (или) индексов к стоимости, принятой в качестве базы для определения оценочной стоимости объектов оценки;
- метода кадастровой оценки, основанного на использовании сведений, содержащихся в государственном земельном и градостроительном кадастрах.

Данные оценки выполняются за счет средств местного исполнительного комитета либо лица, которому по решению этого местного исполнительного комитета предоставляется земельный участок.

В случае, если рыночная стоимость предоставляемых зданий рыночную стоимость подлежащих сносу объектов недвижимого имущества, разница в их стоимости с собственника не взыскивается.

Государственная регистрация вновь возникших прав взамен изымаемого земельного участка и сносимых зданий осуществляется по заявлению кандидата в правообладатели.

Подлежащие сносу здания не могут использоваться прежним собственником со дня регистрации прекращения права собственности сносимый.

Государственная регистрация прекращения существования сносимого объекта недвижимого имущества производится после его сноса.

Оценка и возмещение убытков сельскохозяйственному и (или) лесохозяйственному производству

Потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, связанные с изъятием земельных участков из сельскохозяйственных земель, земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и (или) лесного хозяйства, возмещаются в доход республиканского бюджета лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки.

Как правило, для определения размера убытков используется бухгалтерская информация, имеющаяся в бухгалтерском учете сельскохозяйственных организаций, в частности в «Производственном отчете по растениеводству» (форма № 18). Учитываются все затраты, понесенные сельскохозяйственной организацией после уборки предыдущих культур. Полученная информация заверяется руководителем, главным бухгалтером хозяйства и специалистом исполняющей организации. Расчет следует производить на

изъятом участке с учетом технологических свойств и местоположения участка.

Размер убытков, причиненных ограничением прав землепользователей, осуществляющих сельское и лесное хозяйство, в результате создания санитарно-защитных и охранных зон вокруг источников и сооружений систем водоснабжения, особо охраняемых природных территорий, курортов, промышленных организаций и иных объектов, возмещается юридическими лицами, деятельность которых ограничивает права землепользователей.

Упущенная выгода сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств при приобретении у них земель сельскохозяйственного назначения устанавливается в размере трехкратного размера чистого дохода от приобретенного земельного участка, определенного по результатам кадастровой оценки земельного участка, при предоставлении земельного участка на срок до 10 лет и в размере пятикратного – при предоставлении земельного участка на срок более 10 лет.

Ориентировочный размер потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства определяется на стадии предварительного согласования места размещения земельного участка. Фактический размер указанных потерь определяется на стадии разработки проекта отвода земельного участка. Потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства по заявлению юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, которым отводятся эти земельные участки, могут возмещаться поэтапно.

Порядок определения потерь сельскохозяйственного производства регламентируется «Положением о порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства». Размеры потерь сельскохозяйственного производства определяются по специальным нормативам (таблица 5).

Так как в Республике Беларусь отмечаются высокие темпы инфляции, то нормативы возмещения потерь ежегодно пересчитываются с учетом уровня инфляции по отношению к предыдущему году. Эти коэффициенты ежегодно официально публикуются на сайте Национального статистического комитета (<http://www.belstat.gov.by/>).

Таблица 5 – Нормативы возмещения потерь сельскохозяйственного производства, (руб. за 1 га)

Группа почв	Наименование групп почв	Пахотные земли, земли под постоянными культурами, улучшенные луговые земли	Луговые земли, покрытые естественными травостоями
I	Дерновые и дерново-карбонатные	4417,3	995,8
II	Дерново-подзолистые суглинистые	3198,8	714,7
III	Дерново-подзолистые супесчаные	2062,4	457,0
IV	Дерново-подзолистые песчаные	914,0	211,0
V	Дерново-подзолистые глееватые и глеевые	1980,3	445,3
VI	Дерновые глееватые и глеевые	2741,8	620,9
VII	Пойменные дерновые заболоченные	2976,1	668,0
VIII	Торфяно-болотные	1371,0	304,8
IX	Осушенные торфяно-болотные	2671,6	597,6
X	Торфяно-минеральные	1195,7	241,8
XI	Средне- и сильноэродированные	995,8	222,7

В нормативы возмещения потерь вводятся коэффициенты, учитывающие:

- месторасположение земельных участков (при изъятии сельскохозяйственных земель сельскохозяйственных организаций, расположенных в г. Минске и его пригородной зоне, применяется поправочный коэффициент 2,4, в областных центрах и их пригородных зонах – 1,7, в других городах с населением свыше 50 тыс. человек и их пригородных зонах – 1,4);
- степень мелиоративного обустройства земель (при изъятии сельскохозяйственных земель, осушенных закрытым дренажем – 1,5, орошаемых земель – 1,6, земель с двухсторонним регулированием водного режима – 2,0 при чем берется один из указанных коэффициентов);
- интенсивность сельскохозяйственного производства – поправочные коэффициенты определяются в зависимости от:
 - 1) содержания в почве гумуса (%) и ее кислотности (рН в КСl) для I, II, III, IV, V, VI, VII, XI групп почв – от 0,771 до 1,461;
 - 2) содержания в почве подвижного фосфора (P_2O_5 мг/кг почвы) и обменного калия (K_2O мг/кг почвы) для I, II, III, IV, V, VI, VII, XI групп почв – от 0,786 до 1,625;
 - 3) содержания в почве подвижного фосфора и обменного калия для VIII, IX и X групп почв – от 0,786 до 1,625; от кислотности и мощности торфа (см) для VIII, IX, X групп почв – от 0,912 до 1,338);
- уровень инфляции по отношению к предыдущему году (официально публикуемый Национальным статистическим комитетом);
- нахождение в отдельных категориях земель (при изъятии сельхозземель из земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения используют коэффициент 2).

Порядок определения *потерь лесохозяйственного производства* регламентируется «Положением о порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства». Размеры потерь лесохозяйственного производства определяются по специальным нормативам, представленным в таблице 6.

Таблица 6 – Нормативы возмещения потерь лесохозяйственного производства, руб. за 1 га

Серия типов леса (условия местопроизрастания)	Категория лесов	
	природоохранные, рекреационно-оздоровительные и защитные леса	эксплуатационные леса
Сфагновый	269,4	163,9
Осоковый	374,9	211,0
Таволговый	539,1	328,1
Багульниковый	703,0	433,6
Лишайниковый, вересковый	808,5	480,4
Долгомошниковый, приручейно-травяной, брусничный	972,5	585,9
Мшистый, черничный	1136,7	749,8
Крапивный	1347,4	867,0
Орляковый	1558,3	972,5
Снытевый, папоротниковый	1663,8	1019,5
Кисличный	1828,0	1136,7

Согласно ст. 16 Лесного кодекса деление лесного фонда по группам лесов и разграничение лесов I группы по категориям защитности осуществляется в соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местонахождением и выполняемыми им функциями. В лесном фонде выделяются *леса* I и II *группы*. К *первой группе лесов* относятся:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (заповедники, национальные парки, заказники республиканского значения, памятники природы республиканского значения);
- леса особо ценных участков лесного фонда, имеющие генетическое, научное и историко-культурное значение;
- водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов);
- защитные леса (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов вдоль железных дорог и республиканских автомобильных дорог);
- санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, в том числе леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов (курортные леса).

Ко II *группе* относятся леса, которые не вошли в I группу (эксплуатационные леса).

В лесах I и II группы могут быть выделены особо защитные участки (почвозащитные участки леса вдоль склонов оврагов, прибрежные полосы по берегам водных объектов, места обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, растений, особо охраняемые части заказников, опушки леса по границе населенных пунктов и др.).

Для определения типов лесов используют лесоустроительные планшеты с границами и номерами таксационных выделов. Для расчета потерь составляются картографические материалы.

В нормативы возмещения потерь вводятся коэффициенты, учитывающие защитные, водоохранные и другие функции лесов:

- 1,5 для участков, занятых лесными культурами и плантациями;
- для участков в лесах с особым режимом лесопользования (лесопарки, городские леса, лесопарковые части зеленых зон, леса зон санитарной охраны, противоэрозионные, имеющие научное, природоохранное или историческое значение, заповедные, особо ценные и особо защитные лесные участки), применяется коэффициент 2, а при изъятии в этих лесах земельных участков, занятых лесными культурами и плантациями, – дополнительно коэффициент 1,5.

Дополнительно вводится коэффициент, учитывающий уровень инфляции по отношению к предыдущему году (официально публикуемый Национальным статистическим комитетом).